

Uchwała Nr 7/300/2009

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 kwietnia 2009r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr XXV/205/2009 Rady Miasta i Gminy Kostrzyn z dnia 9 marca 2009r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Kostrzyn przez osoby prawne i fizyczne inne, niż jednostka samorządu terytorialnego w części obejmującej postanowienia:

- § 4 ust. 1 lit a w zakresie wyrażen: „dla dzieci w wieku 3-6 lat w wysokości”
- § 4 ust. 4 w brzmieniu „dotacja na dane dziecko przyznawana jest od miesiąca, w którym dziecko kończy 3 lata”
- zał. Nr 3 do uchwały pkt 4 w zakresie wyrażen „w wieku 3-6 lat”
- § 6 ust. 2 zdanie drugie w brzmieniu „Odsetki nalicza się od dnia doręczenia informacji lub poinformowania organu prowadzącego w inny udokumentowany sposób o stwierdzeniu nieprawidłowości”

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXV/205/2009 doręczoną tut. Izbie w dniu 25.03.2009 Rada Miejska Kostrzyn powołując się na przepisy z dnia 7 września 1991r. ustawy o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Kostrzyn przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

W treści § 4 uchwały Rada Miejska określiła wysokość dotacji, obowiązki osoby prowadzącej przedszkole, a także wskazała że dotacja przysługuje na każde dziecko w wieku 3 – 6 lat (§ 4 ust. 1 lit a) a w ust. 4 § 4 postanowiła, że „dotacja na dane dziecko przyznawana

jest od m-ca , w którym dziecko kończy 3 lata.” Konsekwencją tej regulacji jest nałożenie na osobę prowadzącą przedszkole przedłożenie informacji o liczbie dzieci uczęszczających do przedszkola w wieku 3 – 6 lat wg wzoru określonego w zał. Nr 3.

Taka regulacja modyfikuje art. 90 ust. 2b z dnia 7.09.1991 r. ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.) i nie gwarantuje dotacji na każde dziecko uczęszczające do przedszkola.

Stosownie zaś do art. 90 ust. 2b z dnia 7.09.1991 r. ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.), dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia uczęszczającego do przedszkola, a jednym warunkiem otrzymania dotacji jest podanie przez osobę prowadzącą przedszkole organowi właściwemu do udzielania dotacji planowanej liczby uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W myśl art. 14 ust. 1 ustawy wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci w wieku 3 – 6 lat, ale w szczególnie uzasadnionych przypadkach dyrektor przedszkola może przyjąć do przedszkola dziecko, które ukończyło 2,5 roku.

Zasadą wynikająca z ustawowej regulacji jest gwarancja dotacji (na poziomie nie niższym niż określonym w ustawie) na każde dziecko uczęszczające do przedszkola w tym także na dziecko które nie ukończyło 3 lat.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji.

Konstrukcja omawianej regulacji prowadzi do wniosku, że organ stanowiący może wprawdzie uregulować inne kwestie, niż podstawę obliczenia dotacji i zakres danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji (na co wskazuje zwrot w szczególności), ale przedmiotem regulacji może być wyłącznie tryb udzielania i rozliczania dotacji. Tryb i zakres, o których mowa w tym przepisie nie może być mylony z zasadami oraz przesłankami, które w obrębie całego systemu prawnego mają takie znaczenie jak warunki konieczne.

W konsekwencji należy uznać, że regulacje zawarte w § 4 ust. 1 lit a w części obejmującej wyrażenia „dla dzieci w wieku 3 – 6 lat w wysokości”; § 4 ust. 4 „dotacja na dane dziecko przyznawana jest od miesiąca, w którym dziecko kończy 3 lata” oraz wyrażenia zawarte w zał. Nr 3 pkt 4 w brzmieniu „w wieku 3 -6 lat” są sprzeczne z art. 90 ust. 2b w związku z art. 14 ust. 1 i 1b ustawy o systemie oświaty.

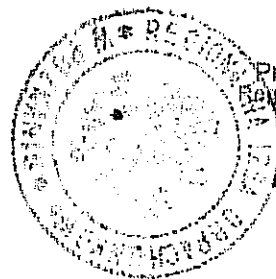
Stąd też Kolegium Izby orzekło o ich nieważności jako sprzecznych z ustawą.

Kolegium stwierdziło także nieważność § 6 ust. 2 zdanie drugie w brzmieniu „Odsetki nalicza się od dnia doręczenia informacji lub poinformowania organu prowadzącego w inny udokumentowany sposób o stwierdzeniu nieprawidłowości.

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 Nr 249 poz. 2104 ze zm.), która ma zastosowanie do rozliczania dotacji z budżetu jst (art. 190 ustawy) w art. 145 ust. 5 pkt 2 stanowi, że odsetki od dotacji podlegające zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się począwszy od dnia stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania. Zatem postanowienie uchwały, że odsetki nalicza się od dnia doręczenia informacji lub poinformowania organu prowadzącego w inny dokumentowany sposób o stwierdzeniu nieprawidłowości modyfikuje przepis ustawy.

Należy podnieść, że przepis prawa miejscowego nie może regulować raz jeszcze tego co uregulowane jest ustawą lub modyfikować przepisy ustawowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

27

2223