

Uchwała Nr 49/SO- 7/D/2009/Ko
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 grudnia 2009 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy i Miasta Pyzdry
przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Pyzdry na 2010 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 roku w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy i Miasta Pyzdry na 2010 rok, przedłożonego tut. Izbie w dniu 13 listopada 2009 roku wyraża:

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2010 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projektowanym budżecie Gminy i Miasta Pyzdry na 2010 rok (załączonym do zarządzenia Burmistrza Pyzdr nr XVIII/09 z dnia 12 listopada 2009 roku), zaplanowane zostały dochody w wysokości 16.923.804,50 zł i wydatki w wysokości 25.501.086,50 zł.

Deficyt budżetu wynosi 8.577.282 zł. Stosunek procentowy deficytu do planowanych dochodów wynosi 50,68 %. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu w kwocie 8.577.282 zł wskazano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W budżecie zaplanowano przychody budżetu w wysokości 9.277.984,44 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 700.702,44 zł. Ani w projekcie uchwały budżetowej, ani w załącznikach do niej nie wskazano z jakich tytułu planuje się osiągnąć przychody, ani też nie podano na co zostaną przeznaczone rozchody budżetu. Z załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu wynikało, że Gmina planuje zaciągnąć w 2010 roku pożyczki i kredyty w łącznej kwocie 5.363.375,06, a także planuje dokonać spłaty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 700.702,44 zł. Z informacji dodatkowej zamieszczonej w prognozie wynikało, że do prognozy „nie ujęto przychodów z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W 2010 roku ... planuje się pozyskać środki finansowe z budżetu Unii Europejskiej w łącznej kwocie 3.914.609,40 zł...”. W związku z faktem, że na etapie konstruowania projektu budżetu nie została jeszcze zawarta umowa z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.914.609,40 zł nie stosowało się wyłączeń, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku.

W związku z powyższym, Skład Orzekający stwierdził, że wskazane źródła sfinansowania planowanego deficytu są nierealne, ponieważ zaciągnięcie planowanych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 9.277.984,44 zł spowoduje przekroczenie ustawowego wskaźnika zadłużenia. Planowany dług Gminy na dzień 31 grudnia 2010 rok wyniesie 11.113.899,32 zł, co stanowić będzie 65,67 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. W tym zakresie Skład Orzekający wydał w dniu 26 listopada 2009 roku opinię negatywną o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy (uchwała Składu Orzekającego nr 6/SO-7/D/2009/K z dnia 26 listopada 2009 roku).

W dniu 23 grudnia 2009 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej pismo Burmistrza Pyzdr z prośbą o ponowne wydanie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy i Miasta Pyzdr na 2010 rok oraz prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy i Miasta Pyzdry. Do pisma Burmistrz Pyzdr załączył prognozę kwoty długu oraz kserokopię umowy zawartej w dniu 18 grudnia 2009

roku. Z nadesłanej w dniu 23 grudnia 2009 roku prognozy kwoty długu wynika, że Gmina planuje zaciągnąć w 2010 roku pożyczki i kredyty w łącznej kwocie 9.277.984,44 zł (w tym planowana pożyczka na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 3.914.610 zł), a także planuje dokonać w 2010 roku spłaty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 700.702,44 zł. Z informacji dodatkowej zamieszczonej w prognozie wynika, „że w dniu 18 grudnia 2009 roku została zawarta umowa o przyznanie pomocy Nr 00015-6921-UM1500133/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej objętego PROW na lata 2007- 2013”. Z załączonej kserokopii umowy o przyznanie pomocy Nr 00015-6921-UM1500133/09 zawartej w dniu 18 grudnia 2009 roku w Poznaniu pomiędzy Samorządem Województwa Wielkopolskiego, a Gminą i Miastem Pyzdry wynika, że na podstawie złożonego wniosku zostaje przyznana pomoc w wysokości 3.914.610 zł, jednak nie więcej niż 75 % poniesionych kosztów kwalifikowanych na realizację operacji „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami, przepompowniami, zasilaniem energetycznym i rurociągami tłocznymi dla m. Pyzdry, Etap III” oraz „Budowa sieci wodociągowej z przyłączami dla sołectwa Kruszyny gmina Pyzdry” w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013”.
Zatem, po uwzględnieniu faktu, że została już zawarta umowa z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do przychodów z tytułu kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.914.610 zł stosuje się wyłączenia, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Według obecnej oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania zważywszy na to, że prognozowana kwota długu Gminy nie przekracza 60% planowanych dochodów w okresie spłaty zobowiązań, a łączna kwota przypadająca do spłaty wraz z odsetkami kształtować się będzie na poziomie poniżej 15% planowanych dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.