

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W POZNANIU

Uchwała Nr 12/916/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 czerwca 2010r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr XXXV/282/10 Rady Gminy Kiszkowo z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie procedury uchwalenia budżetu Gminy Kiszkowo oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu jako sprzecznej z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXV/282/10 Rady Gminy Kiszkowo z dnia 31 maja 2010 roku doręczoną tut. Izbie w dniu 10 czerwca 2010r. Rada Gminy Kiszkowo określiła procedurę uchwalenia budżetu Gminy Kiszkowo oraz rodzaj i szczegółowość materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W podstawie prawnej badanej uchwały Rada Gminy powołała się na przepisy art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) i przepisy art. 53 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, (art. 53 ust. 1 został uchylony art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych). Z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ

stanowiący jednostki samorządu terytorialnego czyli Rada Gminy podejmuje uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, a nie uchwałę „w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Kiszkowo oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu”. W postanowieniach § 1 ust 1, § 2, § 3 ust 3, 4, 5 i § 4 użyto nazwę „projekt budżetu” natomiast z przepisów art. 233 pkt 1 w związku z art. 211 ust 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że Wójt sporządza „projekt uchwały budżetowej”.

Zgodnie z przepisem art 234 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, określa w szczególności:

- „1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego z projektem uchwały budżetowej”.

W postanowieniach § 2 pkt 1 uchwały Rada Gminy ustaliła, że „projekt budżetu sporządza się w szczególności: 1. Dochody – w układzie działów klasyfikacji budżetowej”. Stosownie do przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa we art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

W § 3 pkt 2 postanowienia uchwały ustalono, że „projekty planów finansowych jednostek składane są w terminie do 30 października, a wnioski rad sołeckich o przyznanie środków z funduszu sołeckiego w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy”. Należy zauważyć, że w postanowieniach § 3 pkt 2 uchwały, które odnoszą się do czynności podejmowanych przed opracowaniem projektu uchwały budżetowej użyto terminu „projekty planów finansowych”, a z przepisu art. 248 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że podległe jednostki opracowują projekty planów finansowych na podstawie danych przekazanych przez Wójta dopiero po opracowaniu przez niego projektu uchwały budżetowej. Przed opracowaniem projektu uchwały budżetowej kierownicy podległych jednostek mogą składać tylko propozycje lub wnioski do projektu planu finansowego.

Powołany przepis art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych nakazuje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego określić w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wymogi dotyczące uzasadnienia uchwały budżetowej. Korespondują z tym przepisem postanowienia art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek przedstawienia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, oraz innych materiałów, które zostaną określone w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Rada Gminy zaniechała ustalenia jakie wymogi winno spełniać uzasadnienie projektu uchwały budżetowej. Nieokreślenie wymogów dotyczących uzasadnienia projektu uchwały budżetowej oraz niewskazanie materiałów informacyjnych, które Wójt przedstawia łącznie z projektem uchwały budżetowej w istotny sposób narusza dyspozycję przepisu art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 4 postanowienia uchwały ustalono, że „Projekt budżetu gminy obejmuje: 1. Projekt uchwały budżetowej” natomiast z przepisu art. 211 ust 5 ustawy o finansach publicznych wyraźnie wynika, że „Uchwała budżetowa składa się z:

- 1) budżetu jednostki samorządu terytorialnego
- 2) załączników”

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

