

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA Uchwała Nr 13/1040/2010
w POZNANIU Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 lipca 2010r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I Orzeka nieważność § 3 ust. 1 pkt 5, pkt.17 litery „b”, „d” i w literze „c” wyrażenia „z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami” Uchwały Nr XLIV/375/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej jako sprzecznego z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- II Stwierdza, iż naruszony został art. 234 pkt.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w sposób nieistotny poprzez zaniechanie określenia materiałów informacyjnych jakie należy przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 01 lipca 2010 r. Rada Gminy Ostrów Wielkopolski, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art.234, art.235 ust.4, art. 236 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLIV/375/2010 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 28 czerwca 2010 r., wyznaczając jednocześnie termin badania tejże uchwały na 14 lipca 2010 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Powołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy ustawowe stanowią, iż:

- do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy o samorządzie gminnym)
- uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
 - 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej (art.234 ustawy o finansach publicznych).
- organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić większą szczegółowość planu dochodów budżetu (art.235 ust.4 ustawy o finansach publicznych).
 - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić większą szczegółowość planu wydatków (art.236 ust.5 ustawy o finansach publicznych).

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Ostrów Wielkopolski postanowieniem § 3 ust.1 określiła, iż „Treść projektu uchwały budżetowej powinna zawierać załączniki w brzmieniu określającym następujące materiały:

- wydatki na wieloletnie programy inwestycyjne z wyodrębnieniem wydatków na finansowanie poszczególnych programów (pkt.5)
- upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań:
 - na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi
 - z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym (pkt.17 litera „b”).
- upoważnienia dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (pkt.17 litera „c”)
- upoważnienia dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne między zadaniami w ramach działu (pkt.17 litera „d”)

Wyżej wskazane postanowienia badanej uchwały ujęte w § 3 ust.1 pkt.5, pkt.17 litera „b” odnoszą się do lat wybiegających poza rok budżetowy. Zatem nie powinny być one elementem projektu uchwały budżetowej. Dotyczą one Wieloletniej Prognozy Finansowej – art.226 i następne ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

Natomiast ww. postanowienia zawarte w § 3 ust.1 pkt.17 litera „c” i litera „d” przedmiotowej uchwały Rady Gminy Ostrów Wielkopolski określające zakres upoważnień dla Wójta Gmin do dokonywania zmian w wydatkach budżetowych nie powinny być konkretyzowane w przedmiotowej uchwale, która określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej, a w szczególności – między innymi - wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przedmiotowa uchwała może określać jedynie, iż upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w wydatkach budżetowych będą elementem projektu uchwały budżetowej.

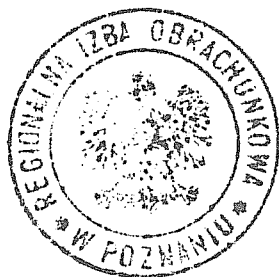
Wobec powyższego – przy uwzględnieniu postanowień art.257 i 258 ustawy o finansach publicznych - szczegółowy zakres upoważnień dla Wójta Gminy winien zostać określony w projekcie uchwały budżetowej.

Jednocześnie wskazuje się, iż sformułowane przez Radę Gminy Ostrów Wielkopolski w § 3 pkt.17 litera „c” badanej uchwały upoważnienie nie uwzględnia postanowień wynikających z ww. art.257 i art.258 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w przedmiotowej uchwale Rady Gminy Ostrów Wielkopolski nie określono jakie materiały informacyjne Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej. Tym samym zaniechano wykonania dyspozycji wynikającej z art.234 pkt.3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 r.

Z przepisem tym korespondują postanowienia art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek przedstawienia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz innych materiałów, które zostaną określone w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Nie wskazanie materiałów informacyjnych, które Wójt przedstawia łącznie z projektem uchwały budżetowej narusza dyspozycję przepisu art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium naruszenie to ma charakter nieistotny.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
up. M. M. Sec
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

