

Uchwała Nr 14/1263/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 4 sierpnia 2010r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I Orzeka nieważność postanowienia § 7 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr XLIV/358/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk jako podjętego bez podstawy prawnej,
- II Stwierdza, iż naruszony został art. 234 pkt.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w sposób nieistotny poprzez zaniechanie określenia w §7 ust. 1 pkt 1 terminów zaopiniowania projektu uchwały budżetowej przez komisje Rady Miejskiej.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 lipca 2010 r. Rada Miejska w Wyrzysku, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 234 ustawy o finansach publicznych, określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wyrzysk.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLIV/358/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku, wyznaczając jednocześnie termin badania tejże uchwały na 4 sierpnia 2010 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Powołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy ustawowe stanowią, iż:

- do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym);
- uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:
  - 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
  - 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Wyrzysku w § 7 ust. 1 postanowiła, co następuje:

„§7.1. Po przedłożeniu przez Burmistrza projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej:

- 1) Komisje stałe Rady Miejskiej, zwane dalej „komisjami” opiniują i rozpatrują projekt uchwały budżetowej oraz wyrażają swoje stanowisko w formie opinii lub wniosków, które przekazują Radzie Miejskiej;
- 2) Regionalna Izba Obrachunkowa opiniuje i przedstawia opinię o projekcie uchwały budżetowej.”

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do przepisu art. 234 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaniechanie określenia w §7 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały terminów dla komisji Rady Miejskiej w Wyrzysku mogłoby doprowadzić do uniemożliwienia Radzie uchwalenia budżetu w terminie określonym ustawą o finansach publicznych. W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

W odniesieniu do postanowienia zawartego w §7 ust.1 pkt 2 przedmiotowej uchwały Kolegium Izby wskazuje, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą stanowić w sprawach, co do których uregulowania w uchwale istnieje wyraźna podstawa prawna. Obowiązki regionalnych izb obrachunkowych w zakresie opiniowania projektów uchwał budżetowych wynikają z art. 13 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

