

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 18/1570/2010

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 października 2010r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Orzeka nieważność postanowień § 7 ust. 5 wyrażenia w brzmieniu „który po zapoznaniu się z jej treścią podejmuje uchwałę o jej uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu i odpowiednio do tego zgłasza wnioski na sesji budżetowej”, oraz ust. 6 uchwały Nr XLVI/254/10 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego jako sprzecznych z przepisami art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.).
 - II. Stwierdza, że:
 - nie określono wymogów dotyczących uzasadnienia i materiałów informacyjnych, które zarząd przedłoży Radzie Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej, naruszając przepisy art. 234 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
 - nie dano radnym możliwości zgłaszania na sesji rady, przed podjęciem uchwały budżetowej, ich własnych poprawek do projektu budżetu, co narusza przepisy art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.
- Orzeka, że wskazane wyżej naruszenia mają charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 września 2010 roku Rada Powiatu Międzychodzkiego, powołując się na przepisy art. 11 pkt 11 oraz art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 234, ustawy o finansach publicznych, określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XLVI/254/10

Rady Powiatu Międzychodzkiego, wyznaczając jednocześnie termin badania tejże uchwały na dzień 6 października 2010 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 7 ust. 5 Rada Powiatu Międzychodzkiego postanowiła, że „Przewodniczący Rady Powiatu, niezwłocznie po sporządzeniu przez Komisję właściwą do spraw budżetu opinii, przekazuje ją Zarządowi Powiatu, który po zapoznaniu się z jej treścią podejmuje uchwałę o jej uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu i odpowiednio do tego zgłasza wnioski na sesji budżetowej”, a w ust. 6 postanowiła, że „Nie uwzględnione w projekcie uchwały budżetowej wnioski wymagają uzasadnienia Zarządu Powiatu.”

W ocenie Kolegium Izby powyższe zapisy pozostają w sprzeczności z postanowieniami art. 12 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym. Uchwalanie budżetu powiatu należy do wyłącznej właściwości rady powiatu i to ona decyduje o ostatecznym kształcie budżetu powiatu.

Stosownie do przepisów art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy określenie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, a w szczególności określenia:

- 1) wymaganej szczegółowości projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogów dotyczących uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W przedmiotowej uchwale w § 5 ust. 1 i ust. 2, Rada postanowiła, iż wraz z projektem uchwały budżetowej Zarząd Powiatu przedkłada objaśnienia wraz z materiałami informacyjnymi. Kolegium wskazuje, iż zgodnie z art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, podejmując uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, określa wymogi dotyczące „uzasadnienia” a nie „objaśnienia”, jak wskazano w uchwale.

Ponadto w badanej uchwale nie określono jakie materiały informacyjne Zarząd Powiatu przedkłada Radzie wraz z projektem uchwały budżetowej.

Z przepisem art. 234 pkt 3 korespondują postanowienia art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z których wynika obowiązek przedstawienia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz innych materiałów, które zostaną określone w uchwale w sprawie trybu prac

nad projektem uchwały budżetowej. Nie wskazanie zawartości materiałów informacyjnych, które Zarząd Powiatu przedstawia łącznie z projektem uchwały budżetowej narusza dyspozycję przepisu art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Kolegium naruszenie to ma charakter nieistotny.

W postanowieniach § 11 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu nie uwzględniła prawa radnych do zgłaszania na sesji rady, przed podjęciem uchwały budżetowej, ich własnych poprawek do projektu budżetu. Co uniemożliwia realizowanie jego obowiązku do przedstawienia organom powiatu do rozpatrzenia postulatów zgłaszanych przez mieszkańców powiatu. Narusza to przepisy art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Ponadto w postawie prawnej badanej uchwały podano błędnie art. 11 ust. 11 zamiast art. 12 ust. 11 ustawy o samorządzie powiatowym.

Wskazane w uchwale Kolegium naruszenia prawa zakwalifikowane jako nieistotne, Rada Powiatu winna wyeliminować na najbliższej sesji Rady.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Małgorzata Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

