

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I Stwierdza nieważność postanowień § 4 ust. 2 pkt 1 litera „b” uchwały Nr XXXIV/261/10 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce z dnia 22 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej jako sprzecznych z przepisami art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).
- II Stwierdza, iż naruszony został art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w sposób nieistotny poprzez zaniechanie określenia trybu podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały budżetowej.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 października 2010 r. Rada Gminy Nowe Skalmierzyce, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 234, art. 235 ust. 4, art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy i Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXIV/261/10 Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, wyznaczając jednocześnie termin badania tejże uchwały na 19 listopada 2010 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Powołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy ustawowe stanowią, iż:

- do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie

gminnym);

- uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:
  - 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
  - 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej ( art. 234 ustawy o finansach publicznych);
- organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić większą szczegółowość planu dochodów budżetu (art. 235 ust. 4 ustawy o finansach publicznych);
- organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić większą szczegółowość planu wydatków (art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych).

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce w § 4 ust. 2 między innymi określiła, iż *Projekt uchwały budżetowej może zawierać upoważnienie dla Burmistrza do:*

*- zaciągania zobowiązań:*

- *na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi;*
- *z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym (pkt 1 litera „b”),*

Wyżej wskazane postanowienia badanej uchwały ujęte w § 4 ust 2 pkt 1 litera „b” odnoszą się do lat wybiegających poza rok budżetowy. Zatem nie powinny być one elementem projektu uchwały budżetowej. Dotyczą one bowiem Wieloletniej Prognozy Finansowej – art. 226 i następne ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

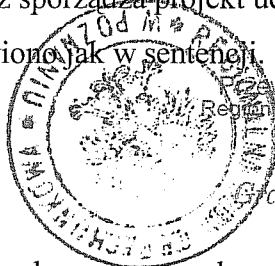
W podjętej przez Radę uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej nie określono trybu uchwalania budżetu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na sesji budżetowej. W przedmiotowej uchwale określono terminy obowiązujące w toku procedowania nad projektem uchwały budżetowej, tj. terminy prac Komisji Rady (§ 6 uchwały) oraz zasady dotyczące sposobu postępowania z wnioskami sformułowanymi przez Komisje (§ 7 uchwały). Postanowień odnoszących się do trybu podejmowania uchwały budżetowej nie zawierają również postanowienia Statutu Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce.

Zaniechanie określenia trybu przebiegu sesji budżetowej narusza przepisy art. 234 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium naruszenie to ma charakter nieistotny.

Kolegium zwraca również uwagę, iż w postanowieniach § 6 uchwały użyto nazwy „projekt budżetu”, natomiast z przepisów art. 233 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że Burmistrz sporządza projekt uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji



Zawodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

