

Uchwała Nr 25/2119 /2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 grudnia 2011r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

- w załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok” dokonanych zmniejszeń w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdział 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 6800 „Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne” w kwocie 155.548 zł i zwiększeń w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w kwocie 155.548 zł;
 - w załączniku Nr 3 „Wykaz wydatków majątkowych Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok” dokonanych zmniejszeń w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdział 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 6800 „Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne” w kwocie 155.548 zł
- do uchwały Nr XLV/86/2011 Zarządu Powiatu w Pleszewie z dnia 22 listopada 2011 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 grudnia 2011 roku, Zarząd Powiatu w Pleszewie powołując się na przepisy art. 257 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz § 9 pkt 1 i 2 uchwały Nr III/18//11 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2011 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowego zarządzenia, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 28 grudnia 2011 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 28 grudnia 2011 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 257 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych.
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Natomiast postanowieniem § 9 pkt 1 i 2 uchwały Nr III/18//11 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok, Zarząd Powiatu został upoważniony do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniu nakładów między zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu oraz dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Podstawę prawną upoważnienia stanowił art. 258 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Powołując się na przepisy art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz na § 9 pkt 1 i 2 uchwały Nr III/18/2011 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 28 lutego 2011 roku Zarząd Powiatu w Pleszewie dokonał zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot dotacji przekazywanych z budżetu państwa oraz innych jednostek sektora finansów publicznych oraz zmian w planie wydatków polegających na przeniesieniach planowanych wydatków w ramach działu.

Analiza dokonanych przez Zarząd Powiatu zmian budżetu wykazała również rozdysponowanie z rezerwy celowej na zadania majątkowe z zakresu oświaty kwoty 155.548 zł. W uzasadnieniu do uchwały wskazano: *„Środki z rezerwy przeznacza się na finansowanie zadania majątkowego z zakresu oświaty (Utworzenie Centrum Innowacyjnego Kształcenia Kadr dla Przemysłu (Rozbudowę i modernizację Centrum Kształcenia Praktycznego i Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Pleszewie, a środki własne Powiatu zaangażowane dotychczas*

w finansowanie inwestycji przeznaczają się na finansowanie wydatków: I Liceum Ogólnokształcącego w Pleszewie – 137.714 zł, Zespołu Szkół Technicznych w Pleszewie – 104.364 zł”.

W myśl przepisów art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podziału rezerw: ogólnej i celowej dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do przepisów art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków. Zgodnie z art. 259 ust. 2 wymienionej ustawy zarząd jednostki samorządu terytorialnego może, po uzyskaniu pozytywnej opinii komisji właściwej do spraw budżetu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej.

W piśmie Nr FN.3022.20.2011 z dnia 27.12.2011r. Zarząd Powiatu wyjaśnił, iż nie występował do komisji właściwej do spraw budżetu Rady Powiatu w Pleszewie w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w kwocie 155.548 zł. Zarząd Powiatu uznał bowiem, że w ramach zmian wprowadzanych uchwałą Nr XLV/86/2011 nie dokonywano zmiany rezerwy celowej, o której mowa w art. 259 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Zarządu zastosowano się do przepisu art. 259 ust. 1 w/w ustawy, tzn. rezerwę celową przeznaczono na cel na jaki została utworzona, co znajduje potwierdzenie w uzasadnieniu do uchwały.

W załączniku Nr 3 w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdział 80140 „Centra kształcenia ustawicznego i praktycznego oraz ośrodki dokształcania zawodowego” odnośnie zadania pn. „Utworzenie Centrum Innowacyjnego Kształcenia Kadr dla Przemysłu (Rozbudowa i modernizacja Centrum Kształcenia Praktycznego i Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Pleszewie)” zapis w uchwale jest następujący: plan – 530.300 zł, zmiana 0 zł, plan po zmianach – 530.300 zł. Biorąc pod uwagę złożone przez Zarząd Powiatu wyjaśnienia oznacza to, iż Zarząd zwiększył z rezerwy celowej plan wydatków o kwotę 155.548 zł na to zadanie i jednocześnie zmniejszył o tę kwotę plan wydatków.

Z treści uchwały (załącznik nr 2 i 3) wynika, iż wydatki z rezerwy przeznaczono na wydatki bieżące w dziale 801. Z uzasadnienia do uchwały, iż z rezerwy celowej kwotę 155.548 zł przeznaczono na wydatki inwestycyjne, a bieżące z działu 801 na inne wydatki bieżące. Treść uzasadnienia nie znajduje przełożenia na treść uchwały, bowiem z uchwały wynika, że wydatki majątkowe zmniejszone zostały o kwotę 155.548 zł i zwiększone o tą kwotę wydatki bieżące w dziale 801.

W ocenie Kolegium dokonanie powyższych zmian nie znajduje umocowania w przepisach art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, jak również

w postanowieniach § 9 pkt 1 i 2 uchwały Nr III/18//11 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 28 lutego 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pleszewskiego na 2011 rok

W świetle przytoczonych przepisów ustawy o finansach publicznych oraz upoważnień wynikających z § 9 pkt 1 i 2 uchwały budżetowej na 2011 rok Zarząd Powiatu przekroczył kompetencje do dokonywania zmian w budżecie dokonując zmniejszenia wydatków majątkowych i zwiększenia wydatków bieżących. Zarząd Powiatu został bowiem upoważniony przez Radę Powiatu do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniu nakładów między zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu oraz dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Kompetencje dla Zarządu do dokonania zmniejszenia planu wydatków majątkowych i zwiększenia wydatków bieżących nie wynikają także z przepisów art. 257 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 257 pkt. 3 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

W związku z powyższym Kolegium Izby orzekło jak na wstępie.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

