

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr 15/1127/2012

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 sierpnia 2012 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że zarządzenie nr 170/2012 Wójta Gminy Gołuchów z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie zmiany budżetu na rok 2012 podjęte zostało z naruszeniem przepisów powołanych w treści uzasadnienia.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotowe zarządzenie doręczone zostało do tut. Izby w dniu 13 sierpnia 2012 roku. Zarządzeniem dokonano zwiększenia planu dochodów z tyt. dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin w kwocie 35.040 zł (852/85295/203) oraz wydatków nimi finansowanych. Zmiany obejmują również przeniesieniach wydatków bieżących pomiędzy paragrafami i rozdziałami w ramach działów 630, 710, 750, 854, 912, 926. Nadto w treści zarządzenia nadano nowe brzmienie postanowieniom § 1 pkt 1 i 2 (ustalające dochody budżetu), § 2 pkt 1, 2 i 3 (ustalające wydatki budżetu) uchwały budżetowej na 2012 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym zawiadamia przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do zarządzenia Nr 170/2012 Wójta Gminy wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 29 sierpnia 2012 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowego zarządzenia na posiedzeniu w dniu 29 sierpnia 2012 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z jego treścią ustaliło i zaważyło co, następuje:

Zarządzenie podjęte zostało na podstawie art. 257 pkt 1 i 3 ufp oraz § 9 ust 3 uchwały Rady Gminy Gołuchów nr XII/129/2011 z 28 grudnia 2011 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2012 r. Zgodnie z art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających m. in. na zmianach planu:

- dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Natomiast na podstawie § 9 ust. 3 uchwały Rady Gminy Gołuchów Nr XII/129/2011 z 28 grudnia 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2012 r., który zmieniony został uchwałą Nr XVII/175/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r., Wójt Gminy upoważniony został do „dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia z tytułu stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych między zadaniami w ramach działu”.

Zmiany obejmujące zwiększenia dotacji celowej z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (§ 2030) i wydatków z nich finansowanych oraz przeniesienia w planie wydatków pomiędzy paragrafami i rozdziałami w ramach działu dokonane zostały zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Powołane w podstawie prawnej zarządzenia przepisy § 9 ust. 3 uchwały Rady Gminy Gołuchów Nr XII/129/2011 z 28 grudnia 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2012 r. nie znajdują uzasadnienia z uwagi na zaniechane wprowadzenia jakichkolwiek zmian.

Postanowieniem § 1 zarządzenia nadano również nowe brzmienie treści uchwały budżetowej poprzez następujące uregulowania:

- 1) § 1. „1. Ustala się łączną kwotę dochodów budżetu na rok 2012 w wysokości 31.953.989 zł z tego : (...)”;
- 2) § 2. „1.Ustala się łączną kwotę wydatków budżetu na rok 2012 w wysokości 31.429.890 zł z tego: (...)”;

Na podstawie przywołanych w podstawie prawnej przepisów (art. 257 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, § 9 ust 3 uchwały Rady Gminy Gołuchów Nr XII/129/2011 z 28 grudnia 2011r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2012 r.) (ani żadnych innych) organ wykonawczy nie posiada uprawnień do określania na nowo treści uchwały budżetowej.

Ustalenie nowego brzmienia treści uchwały budżetowej, nie mieści się w pojęciu „wykonywania budżetu” i uprawnieniach organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie. Działanie to należy do kompetencji rady gminy, bowiem jest to stanowienie budżetu, a organem uprawnionym na mocy art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym jest jedynie Rada Gminy. Natomiast organ wykonawczy w ramach udzielonych upoważnień ustawowych, bądź organu stanowiącego w toku jego wykonywania może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu.

Ponadto postanowienia zarządzenia dotyczące: „załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia (...), załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w

załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia” są niespójne z treścią tych załączników. Bowiem załączniki nr 1 i 2 niniejszego zarządzenia w sposób prawidłowy przedstawiają zmiany planu dochodów i wydatków, a nie jednolite teksty, co sugeruje powyżej przytoczona treść .

Kolegium Izby podnosi, że przy dokonywaniu zmian uchwał i zarządzeń, organy jednostki samorządu terytorialnego powinny kierować się zasadami określonymi w przepisach Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie zasad techniki legislacyjnej (Dz. U Nr 100, poz. 908).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

