

Uchwała Nr SO-0954/19/A/8/Ko/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 kwietnia 2014 r.

w sprawie sprostowania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kołaczkowo za rok 2013 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski
Członkowie: Zofia Ligocka
Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113.) w związku z art. 266 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885).

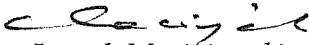
postanawia

sprostować uzasadnienie do uchwały Nr SO-0954/19/8/Ko/2014 z dnia 7 kwietnia 2014 r. zawierającej opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego na str. 2 w pkt II w wierszu drugim w ten sposób, że jest kwota „1597.479,06 zł” , a winna być kwota „597.479,06 zł.”

Uzasadnienie

Przekazana przy piśmie przewodnim Nr WA.0954/39/14/Ko z dnia 9 kwietnia 2014 r. opinia zawierała nieprawidłową treść uzasadnienia w pkt II, ponieważ zawierała błędne dane o wysokości wykonanej nadwyżki budżetowej. Nadwyżkę budżetową wykazano w kwocie 1597.479,06 zł podczas gdy wykonana nadwyżka budżetowa za rok 2013 wynosi 597.479,06 zł. Błąd pisarski spowodował wypaczenie wielkości wykonanej nadwyżki budżetowej. Wypis uchwały Nr SO-0954/19/8/Ko/2014 z dnia 7 kwietnia 2014 r. z uwzględnieniem sprostowania stanowi załącznik do niniejszej uchwały.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Uchwała Nr SO – 0954 /19/8/ Ko/ 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 kwietnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kołaczkowo za rok
2013 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach
obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia
2009r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013, poz. 885 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy
Kołaczkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z
wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za rok 2013 przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2014 r. Skład
Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w pełnej szczegółowości i jej zmianami
oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części tabelarycznej przedstawiono
dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zaprezentowano w układzie: plan,
wykonanie i procent realizacji. W części opisowej odnoszącej się do dochodów Wójt zawarł ogólne dane
dotyczące dochodów, skutków obniżenia górnych stawek podatków oraz udzielonych ulg i zwolnień.
Poinformowano o stanie zaległości i zobowiązań, a także o przychodach i rozchodach budżetu. W części
odnoszącej się do wydatków Wójt w układzie działowym przedstawił rzeczową realizację wydatków, w
tym wydatków majątkowych.

Sprawozdanie zawiera również zestawienie zmian w planie wydatków na realizację programów
finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz z innych źródeł
zagranicznych niepedlegających zwrotowi dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu
realizacji programów wieloletnich. Zatem zakres danych zamieszczonych w sprawozdaniu jest zgodny z
dyspozycją przepisu art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Kołaczkowo za 2013 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 597.479,06 zł (przy planowanym deficycie 96.277,00 zł), bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 17.351.070,49 zł, co stanowi 99,79% planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 16.648.877,59 zł, co stanowi 99,06% planu
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 702.192,90 zł, co stanowi 120,98% planu
- b) wydatki wykonano w wysokości 16.753.591,43 zł, co stanowi 95,83% planu, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w wysokości 15.392.105,00 zł, co stanowi 96,10% planu
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 1.361.486,43 zł, co stanowi 92,80% planu.

Z powyższych danych wynika, że wystąpiła „nadwyżka operacyjna”, bowiem zrealizowane dochody bieżące były wyższe niż wykonane wydatki bieżące o 1.256.772,59 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2013 roku Gmina zaciągnęła kredyty i pożyczki na kwotę 227.111,93 zł oraz dokonała spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 477.514,00 zł. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosiły 2.465.776,93 zł, co stanowi 14,21% wykonanych dochodów budżetu. Łączna kwota spłaty w 2013 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniosła 570.307,84zł, co stanowi 3,28% planowanych dochodów. Z powyższych danych wynika, że spłata zobowiązań nie przekroczyła w 2013 roku 15% dochodów budżetu Gminy, a dług na koniec 2013 roku nie przekroczył 60% dochodów w roku budżetowym, a zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.).

W 2013 roku relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 0,09120 (9,12%), przy planowanej relacji wynoszącej 0,0603 (6,03%).

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie za wyjątkiem.

1. W załączniku nr 1 wykazano wykonanie wydatków bieżących w rozdziale 01030 w wysokości 18.124,-, natomiast ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota 17.732,00 zł.
2. W załączniku nr 1 wykazano realizację planu zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami – wydatki str. 50-51. Wykonanie wydatków sklasyfikowanych w rozdziale 75011 w § 4010,4110 i 4120 jest niezgodne z przedłożonymi sprawozdaniem Rb-50 Kwartalne sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji

rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego ustawami za IV kwartał roku 2013 dane te potwierdza również sprawozdanie Rb-28S i tak:

§ 4010 wykazano 17.850,00 zł, winno być – 42.770,00 zł;

§ 4110 wykazano 3.722,77 zł, winno być 7.130,00 zł;

§ 4120 wykazano 524,82 zł, winno być 1.130,00 zł.

3. Na stronie 47 sprawozdania napisano, że w rozdziale 90002 przekazano dotację celową do Powiatu na usuwanie azbestu w wysokości 2.901,93 zł wydatek ten został sklasyfikowany w § 2710. Jednakże do dnia dzisiejszego do tut. Izby nie wpłynęła Uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu na usuwanie azbestu

III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania, wątpliwości Składu Orzekającego budzi podstawa prawna do wydatkowania środków z budżetu Gminy (wydatki sklasyfikowane w rozdz. 90095 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska – pozostała działalność”) na zakup koszy ulicznych oraz udzielenie pomocy rzeczowej Kołom Pszczelarzy w Gminie poprzez zakup węzy pszczelej (strony 47 sprawozdania). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wydatkowania z budżetu Gminy na świadczenia na rzecz określonej grupy osób, podstawą do dokonywania takich wydatków mogą być wyłącznie przepisy ustaw, które przewidują m.in. rodzaj świadczeń i wskazują podmiot uprawniony do ich udzielania. W ocenie Składu ww. wydatki nie mieszczą się w dyspozycji przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2013r. poz. 1232 ze zm.) oraz przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.). Ponadto wydatki na zakup koszy winny być sfinansowane ze środków przeznaczonych na gospodarkę komunalną.

IV. Informacja o stanie mienia komunalnego zgodnie zawiera dane wymagane przepisem art.267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki posiada gmina, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2013 roku.

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy.
2. Wójt Gminy
3. a/a