

**Uchwała Nr SO –0954/15/1/Ka/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 04 kwietnia 2014 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku Gmin Zlewni Górnej Baryczy sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. w składzie

Przewodnicząca:           Zofia Kowalska  
Członkowie:                Teresa Marczak  
                                  Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) ) art. 267 ust.3 w związku z ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku Gmin Zlewni Górnej Baryczy sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Związku Gmin Zlewni Górnej Baryczy w roku 2013 przedłożone tutaj Izbie w dniu 28 marca 2014r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2013 r. oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Przewodniczący Zarządu zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach oraz przychodach budżetu.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu wskazano przyczyny odchyień w realizacji dochodów i wydatków budżetu.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

III.1. Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż budżet za rok 2013 został wykonany deficytem w wysokości 206.962,69 zł, bowiem

a/ dochody - w wysokości 179.872,40 zł, tj. 99,98 % planu,

b/ wydatki - w kwocie 386.835,09 zł, tj. 76,22 % planu.

Przychody budżetu z tyt. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, wykonane zostały w kwocie 327.568,27 zł tj. 100,0 % planu. Na pokrycie deficytu w 2013r. zostały zaangażowane środki z nadwyżki budżetowej w kwocie 206.962,69 zł.

Dochody bieżące zostały zrealizowane w kwocie 179.872,40 zł, wydatki bieżące w wysokości 386.835,09 zł. Zatem spełniona została zasada określona przepisem art.242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, iż na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki.

2. Na podstawie sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” Skład Orzekający ustalił, że Związek nie posiadał zobowiązań na dzień 31 grudnia 2013 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek czy emisji papierów wartościowych.

3. Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2013 r. kwota zobowiązań wynosiła 10.261,52 zł ( głównie z tytułu wynagrodzeń i pochodnych ), zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Skład Orzekający podnosi, że zadania Związku określa jego statut. W paragrafie 5 Statutu zapisano, że zadaniem Związku jest podejmowanie działań w zakresie ochrony środowiska na obszarze działania Związku, a w szczególności:

- usuwanie, oczyszczanie, zapobieganie powstawaniu i minimalizacja ilości ścieków i odpadów komunalnych,

- wykorzystanie i unieszkodliwianie ścieków i odpadów komunalnych,
- podejmowanie innych wspólnych działań w zakresie ochrony środowiska.

Związek osiąga swoje cele (§ 6 Statutu) poprzez: budowę oczyszczalni ścieków, kanalizacji, zakładów utylizacji odpadów, składowisk odpadów i innych urządzeń umożliwiających realizację zadań określonych w § 5 Statutu, a także ich utrzymanie i eksploatację, pozyskiwanie środków finansowych na realizację zadań Związku.

Z przedłożonego sprawozdania Zarządu Związku, wynika iż Związek w 2013 roku nie realizował żadnych zadań przypisanych mu Statutem. Podstawowe wydatki wykazane w sprawozdaniu dotyczą wydatków związanych z utrzymaniem administracji Związku. Nie można też uznać, iż przekazanie pomocy finansowej dla jednostek samorządu terytorialnego spełnia zadania przypisane Związkowi Statutem. Zapis § 5 ust 3 Statutu „podejmowanie innych wspólnych działań w zakresie ochrony środowiska”, dotyczy sytuacji gdy wykonawcą tych działań wspólnych jest Związek.

Art. 64 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, iż w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Zatem wszelkie prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na ten związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Związek staje się podmiotem uprawnionym i zobowiązanym do realizacji przekazanych mu zadań, a równocześnie gmina traci uprawnienie do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, w jakim wykonuje je związek. Zadanie Związku nie może sprowadzać się do roli „przekaźnika” środków publicznych dla gmin członkowskich, środków, które wcześniej te jednostki przekazały Związkowi na realizację zadań statutowych. Przekazywanie środków publicznych, w formie pomocy finansowej, pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego nie wymaga utworzenia związku komunalnego. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na to, iż wydatki te były zaplanowane w planie finansowym Związku na 2013 rok, czego nie kwestionował organ nadzoru, Skład Orzekający ogranicza swoje działania do instruktażu.

- IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
- V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg. stanu 31.12.2013r. zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Zofia Kowalska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.