

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XLV/380/2014 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 29 kwietnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, podjęta została z naruszeniem art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) .
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 maja 2014 r., Rada Gminy Ostrów Wielkopolski powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c”, art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych postanowiła o zaciągnięciu w 2014 roku pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Termomodernizacja i modernizacja budynku świetlicy wiejskiej i hali sportowej w m. Sobótka” do kwoty 500.000 zł.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 11 czerwca 2014 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „c” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te zgodnie dyspozycją art. 58 ust. 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust 2). Przedmiotowa uchwała spełnia w/w wymogi.

Analiza budżetu na 2014 rok, podjętego uchwałą Nr XLII/346/2013 Rady Gminy Ostrów Wielkopolski z dnia 30 grudnia 2013 r., po zmianach wg stanu na dzień 29 kwietnia 2014 roku tj. w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały wykazuje, iż w budżecie na 2014 rok zaplanowano wydatki

inwestycyjne na zadanie pn., „Sobótka – termomodernizacja Sali sportowej – wiejskiej” w łącznej wysokości 1.300.262 zł, sklasyfikowanym w dz. 926 Kultura fizyczna, rozdz. 92601- Obiekty sportowe, z tego w § 6057 w kwocie 500.000 zł (wydatki finansowane ze środków Unii Europejskiej) oraz w § 6059 w kwocie 800.262 zł (wydatki na wkład własny). Wynika z tego, że zakres przedmiotowy zadania określony w budżecie 2014 roku, na które planuje się zaciągnięcie pożyczki do kwoty 500.000 zł jest mniejszy w porównaniu do zakresu wynikającego z przedmiotowej uchwały Rady Gminy (w budżecie jest zadanie pn. „Sobótka – termomodernizacja Sali sportowej – wiejskiej” ,w przedmiotowej uchwale zadanie pn. „Termomodernizacja i modernizacja budynku świetlicy wiejskiej i hali sportowej w m. Sobótka”).

Zgodnie z przepisami art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zatem uwzględniając treść przytoczonych przepisów, Kolegium Izby uznało, iż postanowienia przedmiotowej uchwały Rady stanowią naruszenie art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi, że kwota pożyczki wynikająca z przedmiotowej uchwały Rady mieści się w przychodach budżetu na 2014 rok, a wydatki w budżecie ze środków europejskich w dz. 926, rozdz. 92601, § 6057, nie są niższe aniżeli kwota planowanej do zaciągnięcia pożyczki, Kolegium Izby uznało, że naruszenie art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych ma charakter nieistotny. Niemniej nie zwalnia to organów Gminy z obowiązku doprowadzenia do zgodności w opisanym powyżej zakresie. Kolegium Izby podnosi także, iż zakres przedmiotowy zadania winien być określony zgodnie z postanowieniami mowy zawartej na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych .

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

RIO Poznań
 16. 06. 2014
 Nr 3015