



Uchwała Nr 25/1240/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 3 pkt 2 lit. f załącznika nr 1 do uchwały Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w brzmieniu nadanym § 1 uchwały Nr LXXV/1196/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 4 listopada 2014 r. zmieniającej uchwałę Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stanowiących, że do projektu budżetu dołącza się:

„f) projekty planów finansowych:

- samorządowych zakładów budżetowych,
- instytucji kultury, dla których organem założycielskim jest Miasto Poznań,
- samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim jest Miasto Poznań.”

Uzasadnienie

Rada Miasta Poznania uchwałą Nr LXXV/1196/VI/2014 z dnia 4 listopada 2014 r. – powołując się m.in. na przepisy art. 234 ustawy o finansach publicznych – dokonała zmiany uchwały Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 3 grudnia 2014 r.

Na posiedzeniu Kolegium Izby stawił się Pan Piotr Husejko – Dyrektor Wydziału Budżetu i Analiz Urzędu Miasta Poznania,

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisów art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W uchwale Nr LXXV/1196/VI/2014 z dnia 4 listopada 2014 r. Rada Miasta Poznania m.in. nadała nowe brzmienie § 3 załącznika nr 1 do uchwały Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, który wymienia elementy uzasadnienia (pkt 1) i materiały informacyjne (pkt 2) dołączane do projektu budżetu. W pkt 2 lit. f nałożono obowiązek zawarcia w materiałach informacyjnych projektów planów finansowych:

- samorządowych zakładów budżetowych,
- instytucji kultury, dla których organem założycielskim jest Miasto Poznań,
- samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim jest Miasto Poznań.

Stosownie do art. 248 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w terminie 7 dni od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje podległym jednostkom informacje niezbędne do opracowania projektów ich planów finansowych. Zgodnie z art. 248 ust. 2 ustawy jednostki, o których mowa w ust. 1, opracowują projekty planów finansowych w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji określonej w ust. 1, nie później jednak niż do dnia 22 grudnia.

Z § 36 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616 z późn. zm.) wynika, że zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują kierownikom podległych samorządowych zakładów budżetowych, w terminie określonym w art. 248 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,

informacje o kwotach przychodów i kosztów przyjętych w projekcie uchwały budżetowej w szczególności określonej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie art. 234 ustawy, w celu opracowania projektów planów finansowych. Projekty planów finansowych zapewniające zgodność kwot przychodów i kosztów z projektem uchwały budżetowej są zatwierdzane przez kierowników samorządowych zakładów budżetowych i przekazywane zarządowi jednostki samorządu terytorialnego w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1, nie później niż do dnia 22 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zasady gospodarki finansowej instytucji kultury zostały określone w rozdziale 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z późn. zm.). Zgodnie z art. 27 ust. 3 ww. ustawy podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury jest plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora. Przepisy art. 28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowią, że organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów,
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji,
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

Odnosząc się do samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 53 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 217 z późn. zm.) podstawą gospodarki samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jest plan finansowy ustalany przez kierownika. Plan finansowy otrzymuje rada społeczna, która jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz organem doradczym kierownika. Z przepisów art. 48 ust. 1 pkt 2 lit. a ww. ustawy wynika, że rada społeczna przedstawia kierownikowi wnioski i opinie m.in. w sprawach planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego. Przepisy art. 114-115 ustawy o działalności leczniczej przewidują możliwość otrzymania przez SP ZOZ dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby wskazuje, że tryb opracowywania projektów planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych określony w ustawie o finansach publicznych i rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych zakłada ich sporządzenie po projekcie uchwały budżetowej. W ocenie Kolegium również

w odniesieniu do instytucji kultury i samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej zachodzi taka konieczność, z uwagi na zapewnienie zgodności kwot dotacji planowanych w projektach planów finansowych samorządowych osób prawnych z zamieszczonymi w projekcie uchwały budżetowej.

W ocenie Kolegium nałożenie na instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej obowiązku opracowania projektów planów finansowych przed projektem uchwały budżetowej wykracza poza dyspozycję zawartą w § 1 ust. 2 pkt 3 załącznika nr 1 do uchwały Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zgodnie z którym harmonogram prac nad przygotowaniem projektu budżetu obejmuje m.in. „*opracowanie przez wydziały oraz jednostki organizacyjne Miasta szczegółowych wykazów planowanych zadań wraz z propozycjami w zakresie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów*”.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło o nieważności postanowień postanowień § 3 pkt 2 lit. f załącznika nr 1 do uchwały Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w brzmieniu nadanym § 1 uchwały Nr LXXV/1196/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 4 listopada 2014 r. zmieniającej uchwałę Nr LXXVII/1161/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 21 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 40
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

