

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr III/15/14 Rady Gminy i Miasta Odolanów z dnia 15 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2014, została podjęta z naruszeniem prawa.
- II. Uznaje, iż naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 grudnia 2014 roku Rada Gminy i Miasta Odolanów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.c i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o terminie badania przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2015 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 uchwały, Rada postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2014 r.

Z treści uchwały budżetowej po zmianach, (ostatnia zmiana uchwała Nr III/17/14 z dnia 15 grudnia 2014), wynika, że budżet Gminy i Miasta Odolanów, wykazuje deficyt w kwocie 6.015.772,74 zł bowiem dochody budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 50.926.043,99 zł a wydatki budżetowe w kwocie 56.941.816,73 zł. Źródłem sfinansowania deficytu są przychody z tyt. wolnych środków i przychody z kredytów i pożyczek. Z tabeli „przepływy finansowe” stanowiącej integralną część wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025 wynika (uchwała Nr III/16/14 Rady Gminy i Miasta z dnia 15 grudnia 2014 r.), iż całość wolnych środków w wysokości 4.496.572,74 zł została przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu w 2014 roku. W § 1 ust. 7 uchwały budżetowej z dnia 15 grudnia 2014 r. Rada Gminy i Miasta ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.950.000 zł z tego na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 1.500.000 zł,
- 2) finansowanie planowane deficytu budżetu 1.519.200 zł,
- 3) spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek 930.800 zł.

W obrocie prawnym funkcjonuje uchwała Rady Gminy i Miasta Odolanów Nr III/14/14 z dnia 15 grudnia 2014 r. (w sprawie zmiany uchwały Nr XL/245/10 z dnia 15 września 2010 r.) w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na dofinansowanie zadania pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Odolanów”, gdzie w § 1 ust. 2 Rada określiła wielkość środków z tej pożyczki dla 2014 r. w wysokości 950.000 zł. Planowanie pożyczki na konkretne zadanie inwestycyjne oznacza, iż jest ona *de facto* przeznaczona na deficyt. Przychodów z planowanej pożyczki nie można przeznaczać na spłatę zobowiązań z tyt. zaciągniętych kredytów czy pożyczek.

W świetle w/w dokumentów sytuacja przedstawia się następująco: na planowany deficyt Rada określiła środki z tyt. kredytów i pożyczek w wysokości 2.450.000 zł, przy planowanym limicie zobowiązań z tego tytułu na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.519.200 zł określonego w § 1 ust. 7 uchwały budżetowej. Zatem treść podjętych uchwał w sprawie zaciągnięcia kredytów i pożyczek nie jest spójna z treścią uchwały budżetowej. Zapis § 1 ust. 1 uchwały Nr III/15/14 Rady Gminy i Miasta z dnia 15 grudnia 2015 należało zredagować w sposób następujący:

„Zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu 2014 r. (569.200 zł) i na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (930.800 zł).

Art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na to, iż planowane przychody z kredytów i pożyczek ustalone w odrębnych uchwałach organu stanowiącego nie przekraczają wielkość planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w budżecie, a jedynie zapis dotyczący ich przeznaczenia nie został dostosowany do treści § 7 ust. 1 uchwały budżetowej, Kolegium ograniczyło się do stwierdzenia, iż uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

