

Uchwała Nr 4/252/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowienia uchwały Nr II/79/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” na 2015 rok w części dotyczącej w § 4 wyrażenia w brzmieniu: *„który obejmuje limit określony w uchwale nr I/75/2014 Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rok 2015”*.

Uzasadnienie

Uchwała Nr II/79/2015 z dnia 30 stycznia 2015 roku (doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 lutego 2015r.) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, podjęło uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” na 2015 rok.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 25 lutego 2015 roku Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 4 przedmiotowej uchwały, Zgromadzenie postanowiło, iż *„Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 25.000.000,00 (słownie: dwadzieścia pięć milionów złotych) który obejmuje limit określony w uchwale nr I/75/2014 Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rok 2015”*.

Dokonując oceny przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Zgromadzenie Związku ustalając limit zobowiązań nie wskazało celu na jaki mają one zostać przeznaczone, zgodnie z przepisami art. 89 ust. 1 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z

dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r., poz. 885 ze zm.), które obligują organ stanowiący do określenia w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Z kolei przywołany przepis art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zachowuje aktualność wyrok WSA w Rzeszowie, w świetle którego limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej gminy, gdyż wynika to z klarownego przepisu rangi ustawowej, a ponadto określenie tego limitu jest niezbędne, gdyż suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć limitu określonego w uchwale budżetowej. Oznacza to, że jeśli uchwała budżetowa gminy na dany rok budżetowy nie zawiera - mimo ustawowego wymogu - tego limitu, to gmina nie może zaciągać kredytów lub pożyczek oraz emitować papierów wartościowych (wyrok WSA z dnia 12 czerwca 2007 r., I SA/Rz 400/07).

Ustalając w § 4 uchwały limit zobowiązań, Zgromadzenie przywołało uchwałę nr I/75/2014 z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rok 2015, w odniesieniu do której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 2/52/2015 z dnia 28 stycznia 2015r. podjęło rozstrzygnięcie nadzorcze o stwierdzeniu nieważności.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
2 up- [signature]
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

