

Uchwała Nr 9/574/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 maja 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr V/35/2015 Rady Gminy Blizanów z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 kwietnia 2015 r. Rada Gminy Blizanów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6b i 6c ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1382 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465) oraz art. 28 § 4 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.), zarządziła pobór podatków od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów i określiła wielkość wynagrodzenia z tego tytułu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 6 maja 2015 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 6 maja 2015 r., Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 6 ust. 12, art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465) oraz stosownie do art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749n, z późn. zm.) rada gminy może zarządzić pobór podatku od nieruchomości od osób fizycznych, podatku rolnego od osób fizycznych, podatku leśnego od osób fizycznych i opłaty targowej w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wynagrodzenie za inkaso, a także wyznaczyć termin późniejszy płatności pobranych podatków dla inkasentów aniżeli dzień następujący po ostatnim dniu, w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić.

Z tych zadań Rada Gminy Blizanów wywiązała się w treści postanowień § 1 - § 3 ust. 1 uchwały. W § 1 uchwały Rada Gminy zarządziła pobór od osób fizycznych w drodze inkasa: podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego. W § 2 uchwały Rada wyznaczyła inkasentów uprawnionych do pobierania podatków i opłat. W § 3 ust. 1 treści normatywnej uchwały ustaliła wysokość wynagrodzenia dla inkasentów za inkaso.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada postanowiła: „Inkasenci dokonują czynności inkasa osobiście”, a w § 3 ust. 3 – „Wynagrodzenie wypłacane będzie inkasentowi do końca miesiąca, w którym opłata powinna nastąpić pod warunkiem terminowego wpłacenia pobranych kwot organowi podatkowemu przez inkasenta”.

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 3 ust. 2 i 3 uchwały, że inkasenci dokonują czynności inkasa osobiście oraz ustalające dla inkasentów termin wypłaty za pobór należności od osób fizycznych zostały dokonane z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami: art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym. Powyższe przepisy uprawniają organ stanowiący gminy wyłącznie do zarządzenia poboru ww. podatków lokalnych od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, natomiast nie zawierają delegacji do określania sposobu wykonywania inkasa oraz terminu wypłaty wynagrodzenia za inkaso.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych.

Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Uwzględniając zasadę legalizmu, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up *M. Cholec*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

