

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Stwierdza nieważność uchwały Nr XIII/65/15 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2016 rok, w części obejmującej stawki podatku od autobusów ustalone w § 1 pkt 10, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.).
- II. Stwierdza naruszenie prawa w części zaniechania ustalenia stawek podatku dla „więcej niż trzech osi” w § 1 pkt 5, 6, 8, i 9.
- III. Uznaje, że naruszenie w pkt II ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 16 listopada 2015 roku, Rada Miejska w Miłosławiu, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia podatkach i opłatach lokalnych określiła wysokość stawek od autobusów.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrywania na dzień 2 grudnia 2015 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska w § 1 pkt 10 ustaliła stawki podatku od autobusów posiadających liczbę miejsc siedzących:

- a) mniej niż 22 – 1134,00 zł,
- b) 22 i więcej miejsc – 1421,00 zł.

Postanowienia §§ 2, 3 dotyczą odpowiednio powierzenia wykonania uchwały oraz wejścia uchwały w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i ogłoszeniu jej w Dzienniku Urzędowym.

Kolegium Izby wskazuje, że od 1 stycznia 2016 r. obowiązuje art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 9 ustawy z dnia 25 czerwca

2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045).

Po zmianie postanowienie art. 10 ust. 1 pkt 7 brzmi: „Rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego nie może przekroczyć od autobusu, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy

- a) mniejszej niż 22 miejsca – 1918,50 zł,
- b) równej lub większej niż 22 miejsca – 2425,51 zł.

Skoro przedmiotowa uchwała ma wejść w życie 1 stycznia 2016 r., to w swych postanowieniach musi uwzględniać stan prawny obowiązujący na dzień wejścia w życie. W podstawie prawnej Rada wskazała ww. przepis ustawy. Zatem w przedmiotowej uchwale przy określeniu stawek podatku od autobusów zabrakło postanowienia „poza miejscem kierowcy”. Z takiego postanowienia można wnioskować, iż miejsce kierowcy wlicza się do ogólnej liczby miejsc.

Ustalenie stawki podatku bez wskazania, iż stawka podatku nie obejmuje miejsca kierowcy (poza miejscem kierowcy) uznać należy za niedopuszczalne, dlatego Kolegium stwierdziło, że przedmiotowa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Kolegium Izby wskazuje, że nastąpiły zmiany w załącznikach do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określających stawki minimalne (obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 r. (M.P. z 2015 r. poz. 1029)). Zmiany te polegają między innymi na tym, że w załączniku nr 2 stawki minimalne podatku dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 4 ustawy wyrazy „Trzy osie” zastępuje się wyrazami „Trzy osie i więcej” oraz w załączniku nr 3 stawki minimalne podatku dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 6 ustawy wyrazy „Trzy osie” zastępuje się wyrazami „Trzy osie i więcej”. Rada ustalając stawki podatku od środków transportowych na 2016 rok dla ww. pojazdów w § 1 pkt 5, 6, 8 i 9 ustaliła tylko stawki dla pojazdów o liczbie osi „trzy”. Rada nie ustaliła zatem stawek podatku dla pojazdów o liczbie osi większej niż trzy (o liczbie osi trzy i więcej).

Kolegium Izby wskazuje, że Rada naruszyła ww. przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i uznaje, że naruszenie to ma charakter nieistotny. W związku z powyższym Rada zobowiązana jest do podjęcia działań w celu wyeliminowania powstałej nieprawidłowości.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

