

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w POZNANIU

Uchwała Nr SO-0955/30/20/2016  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 18 maja 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieleszyn  
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Mieleszyn  
z tytułu wykonania budżetu za rok 2015

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony  
zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28  
stycznia 2016 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Aldona Pruska,  
Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3  
ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),  
wyraża o przedłożonym 12 maja 2016 r. przez Przewodniczącego Rady Gminy Mieleszyn  
wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Mieleszyn absolutorium z tytułu  
wykonania budżetu za 2015 rok następującą opinię.

Artykuł 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną  
obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę  
wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium  
prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia  
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) komisja rewizyjna  
przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15  
czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu  
(wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych  
wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu  
terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz  
z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa  
w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z 10 maja 2016 r., znak: 0004.2.2016, doręczonym tut. Izbie 12 maja 2016 r.,  
Przewodniczący Rady Gminy Mieleszyn przesłał uchwałę Nr 2/2016 Komisji Rewizyjnej Rady

Gminy Mieleszyn z dnia 9 maja 2016 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Rady Gminy Mieleszyn o udzielenie absolutorium wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2015 wraz z załącznikiem pn.: „Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu gminy Mieleszyn za rok 2015”.

Wniosek komisji Rewizyjnej, jak wynika z przesłanej uchwały, sformułowany został po uprzednim rozpatrzeniu sprawozdania finansowego na dzień 31 grudnia 2015 r., sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy. Ponadto Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Z treści załączonej do uchwały opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że po dokonaniu analizy przedłożonych sprawozdań budżetowych i sprawozdania opisowego odniesiono się zarówno do wykonania dochodów jak i wydatków budżetu. Przedstawiono plan przychodów i rozchodów oraz ich wykonanie z wyjaśnieniem, że zostały one uregulowane w terminach określonych w umowach.

Komisja przedstawiła także stan zobowiązań gminy z tytułu spłat pożyczek i kredytów na koniec 2015 r. z wyszczególnieniem poszczególnych banków. Omówiono realizację planowanych dochodów z uwzględnieniem tych dochodów, które zostały niepełnie wykonane i omówiono przyczyny tego stanu.

Na podstawie danych przedstawionych w sprawozdaniach Rb-PDP i Rb-27S za 2015 r. skontrolowano realizację wpływów podatków lokalnych za 2015 rok z uwzględnieniem zastosowanych zwolnień, skutków obniżenia górnych stawek podatkowych. Komisja stwierdziła, że były prowadzone czynności w celu wyegzekwowania należności. Zaznaczono małą skuteczność prowadzonych postępowań egzekucyjnych przez Urząd Skarbowy.

Dokonując analizy wykonanych dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących i majątkowych, wykonanych wydatków bieżących oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej, Komisja podzieliła stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, zawartej w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok, do dotyczącej nieosiągnięcia planowanego wskaźnika za 2015 rok określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co miało wpływ na zmniejszenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań na lata 2016-2018 i niezachowanie ww. relacji w latach 2016-2017. Do powyższej sytuacji, jak wskazano, odniósł się Wójt Gminy, który poinformował Komisję Rewizyjną, że podjął działania zmierzające do wyeliminowania wskazanego zagrożenia. Wójt dokonał zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej uwzględniając zwiększenie budżetu, w której zachowane są wskaźniki określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając wykonanie wydatków budżetu – Komisja rewizyjna odniosła się m.in. do

wykonania wydatków majątkowych. Przedstawiono stopień realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych. W ocenie Komisji Rewizyjnej stopień realizacji zadań inwestycyjnych jest pozytywny.

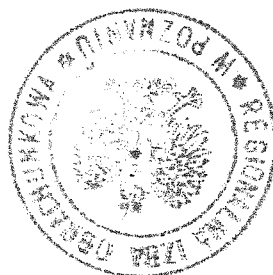
Omówione zostały również plan i wykonanie wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi i wydatki na Program Przeciwdziałania Narkomani. Wykorzystanie tych środków w ocenie Komisji Rewizyjnej było zgodne z Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz z Gminnym Programem Przeciwdziałania Narkomanii.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła także kontrole wydatków. Zbadła m.in. poniesione wydatki w I półroczu 2015 r. w dziale 750, 754, 757 oraz wydatki na zimowe utrzymanie dróg gminnych; za okres pierwszych trzech kwartałów 2015 roku w dziale 852 oraz za okres od początku stycznia do końca października 2015 r. w dziale 010, 600, 700 i 900.

Komisja Rewizyjna dokonała także kontroli przeprowadzonych przetargów publicznych m.in. na remont chodnika w Mieleszynie przy drodze powiatowej, remont cząstkowy dróg gminnych; zimowe utrzymanie dróg gminnych; odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych gminy Mieleszyn; Zgodnie z planem Komisji (zatwierdzonym uchwałą Nr X/57/2015), w bieżącym roku skontrolowano wydatki poniesione w 2015 r. na utrzymanie wszystkich placówek oświatowych oraz na utrzymanie oświetlenia ulicznego. W wyniku czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie realizacji zadań finansowo-gospodarczych.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna wniosła o udzielenie Wójtowi absolutorium za 2015 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mieleszyn w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mieleszyn za 2015 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

