

Uchwała SO-0957/ 25 /6/Ko/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Słupeckiego na lata 2017-2039

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Słupeckiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Słupeckiego na lata 2017-2039 wyraża

opinię pozytywną z zastrzeżeniem

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2039 Powiatu Słupeckiego został przedłożony w formie elektronicznej tut. Izbie w dniu 15 listopada 2016 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r. oraz uchwałą budżetową na 2016 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na

okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu na lata 2017-2039 ustalono, co następuje:

Relacja wskaźnika wynikająca z przepisu art. 243 przedstawia się w roku 2017 następująco:

Wyszczególnienie	2017 rok
Dopuszczalny (maksymalny) wskaźnika spłaty zobowiązań wg art. 243 u.f.p wg planu 3 kw. Rok N-1	2,88 %
Prognozowany wskaźnik spłaty zobowiązań)	4,50 %

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana ale w roku 2018 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym (4,25%) a planowanym do spłaty (3,17%) wynosi 1,08 punktu procentowego, w roku 2019 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym, a planowanym do spłaty wynosi 0,60 punktu procentowego natomiast w latach następnych różnica ta jest znacznie wyższa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu, że w następnych latach zostaną osiągnięte prognozowane przez jednostkę dochody, a zadłużenie Powiatu nie wzrośnie.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat przewidzianego prawem relacji obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający przypomina, że podobnie jak w roku ubiegłym sposób planowania wydatków i dochodów bieżących jest ogólny. Na lata 2019-2039 nie prognozuje się dochodów ze sprzedaży mienia.

5. Zakres przewidzianych dla Zarządu upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp z dnia 27 sierpnia 2009r.o finansach publicznych.

II.

1. Skład Orzekający wskazuje, na różnicę pomiędzy projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej, a projektem budżetu w wierszach 11.1.i 12.3.

12.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	2 173 626,76	2 010 026,76	163 600,00
11.1	Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	37 125 431,86	37 451 025,86	-325 594,00

2. W kolumnie 5.1.1.1. zaplanowano na rok 2018 wyłączenia, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.150.901,00 zł. Z przedłożonych objaśnień nie wynika, czy zawarto umowy z dysponentem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych.

Wyżej wymienione przepisy jednoznacznie wskazują, iż podstawę do planowania wyłączeń stanowi zawarta umowa o tzw. środki „unijne”. Brak natomiast podstaw do planowania wyłączeń na etapie składania wniosku i ubiegania się o środki „unijne”. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje zastrzeżenie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.