

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XVII/163/2016 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2017 do 2023, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą przekazaną tutejszej Izbie w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Gminy Miedzichowo, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, dokonała zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVII/163/2016 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 21 grudnia 2016 r., wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 25 stycznia 2017 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

1. W zał. Nr 1 (przeływy) w odniesieniu do przeznaczenia prognozowanej nadwyżki w 2017 roku w poz. 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano 0,00 zł, zamiast kwotę 219.576,00 zł. W § 3 uchwały budżetowej na 2017 rok (Nr XVII/164/2016) Rada określiła, że nadwyżkę budżetu w kwocie 219.576 zł przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.
2. W zał. Nr 2 (wykaz przedsięwzięć) w odniesieniu do zadania bieżącego pn. „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół w Bolewicach” ustalono okres realizacji

„od 2016 do 2020” oraz łączne nakłady finansowe i limit zobowiązań w kwocie 66.000 zł, jednak limity wydatków w latach od 2017 do 2020 wynoszą 0,00 zł.

Powyższe ustalenia wskazują, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 1 pkt 4, ust. 3 pkt 3-5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

W ocenie Kolegium naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w roku budżetowym 2019 istnieje zagrożenie przekroczenia wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik „planowany” - 2,59 %, wskaźnik „dozwolony” – 2,76 %). Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Jednostkę zadań.

Zauważyć również należy, że występuje rozbieżność pomiędzy zał. Nr 1 do WPF (przepływy) i budżetem na 2017 r., bowiem w zał. Nr 1 (poz. 11.2) wykazano wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 1.617.160,00 zł, podczas gdy z budżetu wynika kwota 1.618.660,00 zł (różnica wynosi 1.500,00 zł).

Mimo że zakres ww. danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to uchwalając WPF należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej, a zatem należy dążyć do tego, aby dane wykazywane w Prognozie (szczególnie na etapie jej uchwalania) spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
G. Wróblewska
Grażyna Wróblewska

