

**Uchwała nr SO- 0955/12/4Ka/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 11 maja 2017 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r.w składzie:

Przewodnicząca: - Teresa Marczak  
Członkowie - Zofia Freitag  
- Zofia Kowalska

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.), wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ( informacja o stanie mienia jednostki ). Komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (ust 3) .

Przy piśmie z dnia 27 kwietnia 2017 r., doręczonym tutejszej Izbie – Zespół w Kaliszu w dniu 28 kwietnia 2017 roku, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Krotoszynie przekazała tutejszej Izbie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2016 r. wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2016r. W piśmie Przewodnicząca Rady poinformowała jednocześnie, iż skład Komisji Rewizyjnej ustalony został uchwałami Nr II/4/2014, Nr II/7/2014 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 8 grudnia 2014 roku w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej i wyboru członków Komisji Rewizyjnej. Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi za 2016 rok przyjęty został w głosowaniu jawnym w obecności 6 Radnych – członków Komisji Rewizyjnej obecnych w momencie głosowania (Komisja Rewizyjna liczy 8 Radnych ).

W dniu 9 maja 2017 roku do Zespołu w Kaliszu wpłynęło pismo Przewodniczącej Rady z dnia 8 maja 2017 , wraz z informacją Komisji Rewizyjnej , w którym poinformowano , że Komisja Rewizyjna w dniu 8 maja 2017 roku zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu dotyczącą sprawozdania finansowego za 2016 rok, informacji o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Krotoszyn na dzień 31.12.2016 roku. W związku z tym Komisja Rewizyjna uznała, iż podtrzymuje swoje stanowisko

dotyczące wniosku i opinii z dnia 19 kwietnia 2017 roku . Informacja podpisana została przez 7 członków Komisji.

Zgodnie z art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3. Przed sformulowaniem wniosku o udzielenie absolutorium, Komisja Rewizyjna winna uprzednio zapoznać się także z opinią Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok. Czynność ta dokonana została przez Komisję po sformulowaniu wniosku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2016 rok. Wynika zatem, że przy opracowaniu wniosku o udzielenie Burmistrzowi absolutorium za 2016 rok, Komisja Rewizyjna nie wypełniła zachowała wymogi proceduralne wynikające z art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać także należy, iż stosownie do art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Izby natomiast nie wydają opinii o sprawozdaniu finansowym na co powołano się w piśmie z dnia 8 maja 2017 roku .

W sentencji wniosku, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2016 rok i wystąpiła do Rady Miejskiej w Krotoszynie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2016 rok.

Wniosek w sprawie absolutorium sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2016 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia Komunalnego Miasta i Gminy Krotoszyn, analizie sprawozdań budżetowych o symbolu Rb. Przy ocenie Komisja Rewizyjna uwzględniła także wyjaśnienia Burmistrza i Skarbnika, pracowników wydziału Finansowo- Budżetowego oraz pracowników innych wydziałów Urzędu Miejskiego .

W opinii o wykonaniu budżetu za 2016r, Komisja Rewizyjna uszczegółowiła zakres badanych przez siebie zagadnień. Odnosnie realizacji dochodów budżetowych, Komisja Rewizyjna uznała, iż zarówno niewykonanie jak i wyższe wykonanie planu dochodów *„miały charakter obiektywny bardzo często powodowane były czynnikami zewnętrznymi”*. Komisja Rewizyjna przeanalizowała stan należności, w tym zaległości porównała je ze stanem z 2015 roku, stwierdzając wzrost zaległości, co jej zdaniem budzi zaniepokojenie. W wyniku tych czynności Komisja uznała, iż *„ kształtowanie się poziomu (...) należności gminy wymaga nadal poprawy, głównie poprzez podejmowanie przez Burmistrza Krotoszyna i Skarbnika Gminy dalszych zdecydowanych przedsięwzięć egzekucyjnych”*. Komisja Rewizyjna odnosiła się do informacji dotyczącej zwolnień, umorzeń i odroczeń w zakresie podatków i opłat lokalnych i uznała, że Burmistrz Krotoszyna w sposób uprawniony korzystał z kompetencji oraz upoważnień wynikających z prawa lokalnego. Natomiast w zakresie dokonanych umorzeń Komisja stwierdziła, że Burmistrz wykorzystał swoje uprawnienia *„w sposób bardzo wyważony”*.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych, Komisja Rewizyjna sprawdziła przestrzeganie terminów realizacji zadań inwestycyjnych i nie stwierdziła w tym zakresie nieprawidłowości, a także procedury z przeprowadzonych i udzielonych zamówień obejmujących 14 zadań. W wyniku tego, Komisja Rewizyjna uznała, że *„wszystkie oceniane procedury zostały przeprowadzone zgodnie z wymogami ustawy Prawo*

zamówień publicznych”. Komisja Rewizyjna zapoznała się z także przyczynami niższego wykonania planu wydatków budżetowych.

Przedmiotem badania i analizy Komisji Rewizyjnej były także zagadnienia odnoszące się do realizacji wydatków Funduszu Sołeckiego, wydatków jednostek pomocniczych, sytuacji finansowej zakładu budżetowego, realizacji wydatków niewygasających z roku 2015, zadłużenia Gminy, planu przychodów i rozchodów budżetu, udzielanych dotacji z budżetu Gminy. W tym ostatnim, Komisja wrywkowo skontrolowała dotacje udzielone dla 7 podmiotów pod kątem celowości, sposobu i terminowości ich rozliczania i nie wносиła w tym zakresie uwag.

Komisja Rewizyjna „nie dopatrzyła się nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w 2016 roku w zakresie realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych”.

W opinii o wyk. budżetu (str. 3), Komisja Rewizyjna poinformowała, że „Burmistrz Krotoszyna zgodnie z art. 249 ust 6 ustawy o finansach publicznych ( Dz. U. z 2016, poz. 1870 ze zm. ) zarządzeniami :

- Nr 477/2015 z dnia 13 listopada 2015 roku,

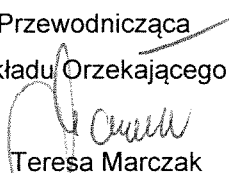
- (...) ustalił harmonogramy realizacji budżetu w 2016 roku ”.

Skład Orzekający podnosi, iż nie można ustalić harmonogramu realizacji budżetu przed jego uchwaleniem. Natomiast budżet Miasta i Gminy Krotoszyn na 2016 rok uchwalony został w dniu 29 grudnia 2015 roku. Dopiero po tej dacie, możliwe było opracowanie przez organ wykonawczy harmonogramu realizacji budżetu.

W pkt V opinii, Komisja Rewizyjna sformułowała 7 wniosków odnoszących się do badanych zagadnień. Skład Orzekający podkreśla jednakże, iż nie wszystkie wnioski odnoszą się bezpośrednio do wykonania budżetu za 2016 rok np. wniosek nr 4 - dotyczy funkcjonowania samorządowych instytucji kultury. W przeważającej części wnioski dotyczą działań organu w przyszłości. W pkt VI Komisja Rewizyjna wyraziła swoje stanowisko stwierdzając, że w wyniku dokonanej analizy i oceny sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2016 rok, sprawozdania finansowego za 2016 rok, informacji o stanie mienia komunalnego „ma podstawy do wydania pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2016 rok i wystąpienia do Rady Miejskiej w Krotoszynie z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna.”

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2016 rok jest uzasadniony.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Teresa Marczak

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały