

Uchwała Nr 28/1477/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 19 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały nr I/7/2018 Rady Gminy Granowo z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie określenia trybu i zasad postępowania o udzielenie dotacji celowej spółkom wodnym i sposobu jej rozliczania.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 listopada 2018 r. Rada Gminy Granowo powołując się na przepisy art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, określiła zasady udzielania, tryb postępowania i sposób rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 19 grudnia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.) w art. 443 ust. 2 i 3 przewiduje możliwość udzielania spółkom wodnym z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne, który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Na mocy uchwały Nr I/7/2018 z dnia 21 listopada 2018 r. Rada Gminy Granowo ustaliła zasady udzielania, tryb postępowania i sposób rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych.

Postanowieniem § 2 Rada zdecydowała, że „Spółki wodne mogą ubiegać się o przyznanie dotacji celowej w danym roku budżetowym na dofinansowanie zadań określonych w § 1 uchwały, realizowanych ze składek członkowskich w wysokości do 50 % wartości wykonywanych prac, nie więcej jednak niż 20.000 zł (słownie: dwadzieścia tysięcy złotych)”.

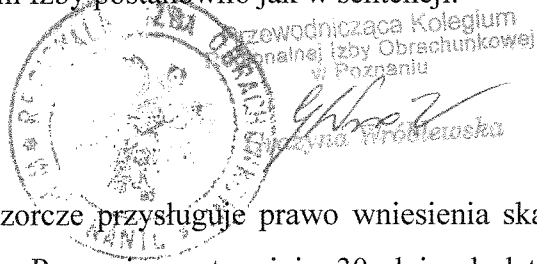
Użyte sformułowanie „w wysokości do 50 % ” nie stanowi jednoznacznego określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków finansowych gminy z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji przeznaczonych na finansowanie, o których mowa w art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Określenie wysokości dotacji w sposób ustalony w badanej uchwale jest nieprecyzyjne, gdyż wskazuje jedynie górną granicę wielkości dotacji, pozostawiając swobodę ustalania kwoty udzielanej dotacji od tej granicy w dół. Powoduje to, że ubiegający się o dotację beneficjent nie będzie miał wiedzy, jakiej kwoty dotacji z budżetu gminy może oczekiwać. Powyższe pozostawia dowolność organowi wykonawczemu w zakresie obliczania wysokości dofinansowania przy rozpatrywaniu wniosków poszczególnych podmiotów. Oznacza więc przeniesienie uprawnień rady do jej ustalenia na organ wykonawczy i stanowi istotne naruszenie art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Zdaniem Kolegium Izby na podstawie przepisu art. 443 ust. 4 ww. ustawy rada gminy winna jednoznacznie określić wysokość dofinansowania, ponieważ to organowi stanowiącemu gminy, zgodnie z zapisem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych. Rozpatrywana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który zawiera przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów. Regulacje w niej zawarte muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny tak, aby ich stosowanie nie skutkowało dyskryminacją niektórych z uprawnionych podmiotów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło, że powyżej wskazane postanowienie § 2 badanej uchwały narusza przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

