

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 31 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XII/73/2019 Rady Powiatu Wolsztyńskiego z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie: trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych, dla których Powiat Wolsztyński jest organem dotującym, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczania wykorzystania dotacji, została podjęta z naruszeniem prawa.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XII/73/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. doręczoną tut. Izbie w dniu 5 lipca 2019 r., Rada Powiatu Wolsztyńskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych, dla których Powiat Wolsztyński jest organem dotującym, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczania wykorzystania dotacji.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 31 lipca 2019 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 11 ust. 2, 3 i 4 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez powiat zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

(Dz. U. z 2017 r. poz. 2203, z późn. zm.). Obowiązki organu stanowiącego powiatu w tym zakresie wynikają wprost z art. 38 ust. 1 tej ustawy.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Powiatu Wolsztyńskiego w dniu 27 czerwca 2019 r. podjęła badaną uchwałę, która została opublikowana w dzienniku urzędowym województwa wielkopolskiego w dniu 11 lipca 2019 r. pod poz. 6689.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Wolsztyńskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek oświatowych, dla których Powiat Wolsztyński jest organem dotującym (§ 2).

W celu uzyskania prawa do dotacji organy prowadzące niepubliczne szkoły i placówki oświatowe składają Staroście Powiatu Wolsztyńskiego wnioski o udzielenie dotacji odrębnie dla każdej prowadzonej przez siebie niepublicznej szkoły lub placówki oświatowej, o której mowa w § 2, zawierające informacje o planowanej liczbie uczniów, słuchaczy nie później, niż do dnia 30 września roku bazowego. W przypadku organów prowadzących niepubliczne licea ogólnokształcące dla dorosłych i niepubliczne szkoły policealne oraz szkoły prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe niebędące szkołami specjalnymi we wniosku, o którym mowa w ust.1, zamieszczają również informację o planowanej liczbie uczniów, słuchaczy, którzy zamierzają w danym roku budżetowym uzyskać odpowiednio świadectwo dojrzałości albo dyplom potwierdzający kwalifikacje zawodowe, bądź też informacje o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnego kursu zawodowego (§ 3).

Z postanowień § 3 ust. 2 uchwały nie wynika jakie szkoły - publiczne czy niepubliczne - prowadzą kwalifikacyjne kursy zawodowe.

Wzór wniosku o udzielenie dotacji (zał. nr 1) wymaga wykazania planowanej liczby uczniów niepublicznych liceów ogólnokształcących dla dorosłych i niepublicznych szkół policealnych oraz słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, którzy w przyszłym roku budżetowym zamierzają uzyskać odpowiednio świadectwo dojrzałości lub dyplom potwierdzający kwalifikacje zawodowe.

Organ prowadzący niepubliczne szkoły lub placówki oświatowe składa w terminie do 10-go dnia każdego miesiąca Staroście Powiatu Wolsztyńskiego informację o faktycznej liczbie uczniów szkoły, na których przysługuje dotacja według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca, z zastrzeżeniem ust. 2-4, wg wzoru określonego załącznikiem Nr 2 do uchwały (§ 4).

Organy prowadzące dotowane niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, o których mowa w § 2, są obowiązane sporządzać i przekazywać Staroście Powiatu Wolsztyńskiego pisemne rozliczenie przyznanej dotacji za poszczególne niepubliczne szkoły i placówki oświatowe,

o których mowa w § 2, za okres od 1 stycznia do 31 grudnia roku, w którym udzielono dotacji – w terminie do 15 stycznia roku następnego (§ 5).

Wzór rozliczenia dotacji, określono załącznikiem Nr 3 do uchwały – obowiązujący od 1 stycznia 2019 r.

Zarówno załącznik Nr 2 „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca” jak i załącznik Nr 3 „Rozliczenie dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Powiatu Wolsztyńskiego” nie odnoszą się do dotacji dla szkół prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, o której mowa w art. 31 i 31a oraz art. 25 ust. 5 i art. 26 ust. 5 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Stosownie do przepisu art. 31 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły ponadpodstawowe prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe, otrzymują na każdego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, dotację z budżetu powiatu w wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu na takiego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który uczestniczy w tym kursie. Dotację ustala się w wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej w roku budżetowym, w którym rozpoczyna się ten kurs (art. 31 ust. 1).

Szkoły, o których mowa w ust. 1, otrzymują, niezależnie od dotacji, o której mowa w ust. 1, na każdego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który zdał egzamin zawodowy w zakresie danej kwalifikacji, dotację z budżetu powiatu w wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu na takiego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który zdał ten egzamin. Dotację ustala się w wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej w roku budżetowym, w którym słuchacz ukończył ten kurs (art. 31 ust. 1a).

Natomiast zgodnie z art. 31a. ustawy niepubliczne szkoły ponadpodstawowe prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują na każdego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który zdał egzamin zawodowy w zakresie danej kwalifikacji, dotację z budżetu powiatu w wysokości stanowiącej sumę kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu na takiego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który uczestniczył w kursie, oraz kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu na takiego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, który zdał ten egzamin. Dotację ustala się w wysokości kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej w roku budżetowym, w którym słuchacz ukończył ten kurs (art. 31a ust. 1).

Dotacja, o której mowa w art. 31 ust. 1a i art. 31a ust. 1, jest wypłacana jednorazowo, na rachunek bankowy szkoły, placówki lub zespołu szkół lub placówek, w terminie 30 dni od dnia złożenia powiatowi przez organ prowadzący szkołę zaświadczenia, o którym mowa w art. 33 ust. 1 pkt 4, i może być wykorzystana także na refundację wydatków związanych z realizacją

zadań szkoły, o których mowa w art. 35 ust. 1, poniesionych przez szkołę w okresie roku budżetowego poprzedzającego rok wypłacenia dotacji (art. 31 b).

Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne licea ogólnokształcące dla dorosłych i szkoły policealne niebędące szkołami specjalnymi a także niepubliczne licea ogólnokształcące dla dorosłych i szkoły policealne niebędące szkołami specjalnymi otrzymują, niezależnie od dotacji, o której mowa w ust. 3, na każdego ucznia, niebędącego uczniem niepełnosprawnym, który uzyskał odpowiednio świadectwo dojrzałości lub dyplom potwierdzający kwalifikacje zawodowe, dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że organ prowadzący tę szkołę przedstawi zaświadczenie o uzyskaniu przez ucznia tej szkoły odpowiednio świadectwa dojrzałości lub dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe, w terminie 12 miesięcy od dnia, w którym uczeń ukończył tę szkołę. Zaświadczenie wydaje niezwłocznie okręgowa komisja egzaminacyjna na wniosek organu prowadzącego szkołę (art. 25 ust. 5 i art. 26 ust. 5).

Dotacja, o której mowa w ust. 5, jest wypłacana jednorazowo w terminie 30 dni od dnia złożenia przez organ prowadzący szkołę zaświadczenia (art. 25 ust. 6 i art. 26 ust. 6).

Dotacja dla szkoły (publicznej lub niepublicznej) prowadzącej kwalifikacyjne kursy zawodowe jest przekazywana pod warunkiem, że:

- organ prowadzący szkołę, przekaze organowi dotującemu informację o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, nie później niż do dnia 30 września roku bazowego (art. 33 ust. 1),
- organ prowadzący szkołę, w terminie 12 miesięcy od dnia, w którym uczeń, o którym mowa odpowiednio w art. 25 ust. 5 lub art. 26 ust. 5, ukończył odpowiednio publiczne lub niepubliczne: liceum ogólnokształcące dla dorosłych, branżową szkołę II stopnia lub szkołę policealną, przekaze:
 - a) zaświadczenie o uzyskaniu przez ucznia, o którym mowa w art. 25 ust. 5 lub art. 26 ust. 5, odpowiednio świadectwa dojrzałości, certyfikatu kwalifikacji zawodowej z kwalifikacji wyodrębnionej w zawodzie, w zakresie której kształcenie było prowadzone w branżowej szkole II stopnia, lub dyplomu zawodowego, wydane niezwłocznie przez okręgową komisję egzaminacyjną na wniosek organu prowadzącego tę szkołę,
 - b) kopię świadectwa ukończenia szkoły, o której mowa w art. 25 ust. 5 lub art. 26 ust. 5, przez ucznia tej szkoły poświadczoną za zgodność z oryginałem przez dyrektora tej szkoły, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w przypadku dotacji, o której mowa w art. 25 ust. 5 i art. 26 ust. 5;
- organ prowadzący szkołę udokumentuje uzyskanie certyfikatu kwalifikacji zawodowej w zakresie danej kwalifikacji przez słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego

- w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników egzaminu zawodowego przez okręgową komisję egzaminacyjną; na wniosek organu prowadzącego szkołę okręgowa komisja egzaminacyjna wydaje niezwłocznie zaświadczenie o uzyskaniu certyfikatu kwalifikacji zawodowej w zakresie danej kwalifikacji przez słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego (art. 33 ust. 4),

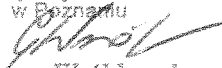
w przypadku dotacji, o których mowa w art. 31 ust. 1a i art. 31a ust. 1.

Stosownie do przepisu art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Mając na względzie ww. przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stwierdzić należy, iż „*Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca*”, na których przysługuje dotacja określona załącznikiem Nr 2 do uchwały oraz wzór „*Rozliczenia dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Powiatu Wolsztyńskiego*” określony załącznikiem Nr 3 do uchwały nie wypełnia obowiązku określonego przepisem art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w zakresie dotacji dla szkół prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, o której mowa w art. 31 i 31a oraz art. 25 ust. 5 i art. 26 ust. 5 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Uchwała zatem została podjęta z naruszeniem wskazanych przepisów prawa.

W ocenie Kolegium Izby naruszenie prawa ma charakter nieistotny. Kolegium wskazuje jednak na celowość zmiany uchwały, w celu doprowadzenia do jej zgodności z prawem.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

