

Uchwała Nr SO – 0952/31/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gołuchów na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Gołuchów projekt budżetu na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

pozytywnie z uwagą w pkt I.2

Uzasadnienie

I. 1. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Gołuchów Nr 110/2019 z dnia 15 listopada 2019 r., przedłożony został tuż Izbie w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXIV/396/2014 Rady Gminy Gołuchów z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Gołuchów. W materiałach informacyjnych zaniechano natomiast przedłożenia materiałów planistycznych instytucji kultury z uzasadnieniem celu i sposobu wykorzystania przez te jednostki dotacji przyznanych z budżetu Gminy (§ 9 ust 4 pkt 3 lit „d” uchwały Rady). Zgodnie z art. 234 ustawy o finansach uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Opisana nieprawidłowość stanowi podstawę do wniesienia uwagi.

Nadto w części dotyczącej uzasadnienia poinformowano, że: „Wydatki bieżące opracowano w oparciu o przedłożone projekty planów finansowych jednostek organizacyjnych gminy(...)”. Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 248 ust1 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje podległym jednostkom

informacje niezbędne do opracowania projektów ich planów finansowych. Jednostki, o których mowa w ust. 1, opracowują projekty planów finansowych w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji określonej w ust. 1, nie później jednak niż do dnia 22 grudnia (ust2). W związku z czym ww. jednostki do projektu budżetu mogą co najwyżej przedłożyć materiały planistyczne, które zostaną później wykorzystane do opracowania projektów planów finansowych.

3. W projekcie budżetu na rok 2020 zostały ustalone:

- a. dochody w wysokości 50.848.078,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 46.184.436,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 4.663.642,00 zł.,
- b. wydatki w wysokości 49.724.235,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.818.039,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.906.195,16 zł.

Projektowana nadwyżka budżetu wynosi 1.123.843,00 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 projektu zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Prognozowane dochody bieżące wyższe są od wydatków bieżących, co zapewnia realizację zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

5. Prognozowane dochody na 2020 rok wg projektu są wyższe o 1,15% aniżeli planowane dochody na 2019 rok (stan na III kw.2019 r.), z tego dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej o 0,15%, natomiast dochody majątkowe są wyższe o 5,71% od planowanych na 2019 rok.

6. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, za wyjątkiem dotacji (w dz. 801, rozdz. 80103 i 80104 § 2030), subwencji i udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych projektowane są w wielkościach wynikających z zawiadomienia Wojewody Wielkopolskiego i Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów. Dotacje w dz. 801, na wychowanie przedszkolne zostały wyszacowane w oparciu o liczbę dzieci wg sprawozdania SIO na 30-09-2019 oraz stawki dotacji na jedno dziecko.

7. Projekt uchwały budżetowej uwzględni podstawowe źródła dochodów własnych.

8. Zaplanowane wydatki na 2020 rok są niższe o 0,67% od planowanych wydatków na 2019 rok (stan na III kw.2019 r.), z tego wydatki bieżące niższe są o 0,19%, a wydatki majątkowe niższe o 3,13%.

9. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Zaplanowano m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 po zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 po zm.), ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r., poz. 122 po zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,00% wpływów z podatku rolnego.

Zgodnie z wymogami art. 212 ust1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 w projekcie wyodrębnione zostały :

- dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki finansowane z tych dochodów związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii,

- dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska, przeznaczone zostały na wydatki w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska .

10. W załączniku (nr 10) przedstawiono wydatki w ramach Funduszu sołeckiego, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw. Rada Gminy Gołuchów podjęła uchwałę Nr VI/36/2015 z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Gołuchów środków stanowiących fundusz sołecki. Z analizy załącznika nr 10 wynika, iż w kilkunastu sołectwach zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „Imprezy okolicznościowe”, na które w ramach wydatków Funduszu sołeckiego na 2020 rok przewidziano kwotę 34.434,85 zł.

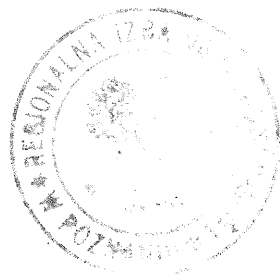
Skład Orzekający podnosi, iż wydatki w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym winny zostać przeznaczone na zadania własne gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z przedstawionego załącznika nr 10 Projektu jak również materiałów informacyjnych nie wynika w jaki sposób „Imprezy okolicznościowe” wpisują się w katalog zadań własnych gminy.

11. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 150.000,00 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2019, poz. 1398).

12. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.