

Uchwała SO. -0952/9/7 /KO/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Pyzdry na 2020 rok

opinię pozytywną

z uwagą jak w pkt. II.1. uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Burmistrz Gminy i Miasta Pyzdry w dniu 14 listopada 2019 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXVII/263/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. W dniu 9 listopada Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXIV/302/18 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXVII/263/10 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałami.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 33.086.529,10 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31.653.829,10zł,

- wydatki w wysokości 34.555.647,73 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 29.846.880,40 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.806.948,70 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 1.469,118,63 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W projekcie uchwały zaplanowano przychody budżetu w wysokości 2.250.078,23 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.919.298,23 zł i z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 330.780,00 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 280.959,60 zł i pożyczek

otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 500.000,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że Rada Miejska w Pyzdrach w 2019 roku podjęła uchwałę zobowiązaniową w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w związku z realizacją przedsięwzięcia pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 466 na odcinku Dłusk-Rataje z przyłączami i przepompowniami sieciowymi i przydomowymi” (uchwała Nr VII/61/19 z dnia 26.06.2019r.). Z uchwały wynika kwota pożyczki w wysokości 3.427.446,00 zł, w tym: w 2019r. – 286.841,00 zł, w 2020r. – 3.140.605,00 zł. (O możliwości spłaty wymienionej pożyczki Skład Orzekający w dniu 16.07.2019r. wydał opinię Nr SO-950/26/7/KO/2019). Zaplanowane w projekcie budżetu przychody ogółem w kwocie 2.250.078,23 zł, nie zabezpieczają kwoty II transzy pożyczki ze wspomnianej uchwały Rady Miejskiej (w „Wykazie przedsięwzięć” stanowiącym załącznik do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Pyzdry na lata 2020-2030 ujęto w poz. 1.3.2.1. przedsięwzięcie pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 466 na odcinku Dłusk-Rataje z przyłączami i przepompowniami sieciowymi i przydomowymi”, z okresem realizacji: 2019-2020, łącznymi nakładami – 2.652.814,43 zł i limitem wydatków: w 2019r. – w 2020r. – 2.300.000,00 zł). W projekcie budżetu nie wyjaśniono przyczyny zaplanowania niższej kwoty przychodów. Rada Miejska nie podjęła uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr VII/61/19 z dnia 26.06.2019r. ani w sprawie jej uchylenia. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

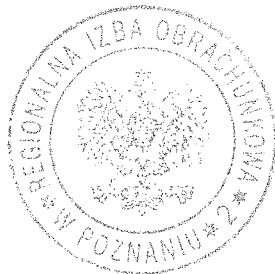
2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, gdyż w postanowieniu § 15 pkt 2) dotyczącym rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono wydatki w kwocie 96.800,00 zł tj. poniżej 0,50 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, tj. nie spełnia wymogu określonego w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- w postanowieniu § 10 pkt 1 projektu uchwały obejmującego upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku wymieniona została kwota 500.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że jeżeli wolą Rady było upoważnienie Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu, wówczas powinien być przywołany w postanowieniu § 10 pkt 1 projektu uchwały art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i ustalona kwota tego kredytu w postanowieniach projektu uchwały. Natomiast jeżeli upoważnienie zawarte w postanowieniu § 10 pkt 1 projektu uchwały ma dotyczyć zaciągania kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, to winna ulec zmianie kwota wymieniona w postanowieniu § 10 pkt 1 projektu na kwotę 330.780 zł;
- w postanowieniu § 6 pkt projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 330.780,00 zł,

„w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 330.780,00 zł”, Skład Orzekający zauważa, że wg załącznika Nr 8 dotyczącego planu przychodów na 2020 rok, przychody z tytułu kredytów i pożyczek wynoszą 2.250.078,23 zł, a zatem limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek winien zostać ustalony w wysokości 2.250.078,23 zł, względnie (jeżeli wolą Rady było upoważnienie Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 zł), to mógł on wynieść 2.750.078,23 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Renata Konowalek

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*