

Uchwała Nr SO-0952/48/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Tuliszków na 2020 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

Uzasadnienie

Burmistrz w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLI/296/2010 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 51.555.531,20 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 48.221.390,70 zł,
- wydatki w wysokości 52.308.840,20 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 45.127.793,34 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.093.597,36 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 753.309 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

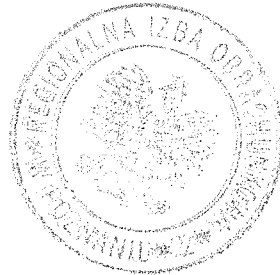
2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dane o wysokości planowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.058.500 zł (wraz z odsetkami i dochodami ze zwrotów kosztów egzekucyjnych i kosztów upomnień) oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.874.180,72 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010). W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 15 i 16) Burmistrz poinformował, że Rada Miejska dwukrotnie podjęła próbę zwiększenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale uchwały w tej sprawie nie podjęła. Organy Gminy winny podjąć działania zmierzające do samobilansowania gospodarki odpadami komunalnymi.
5. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
 - 1) W załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetu Gminy i Miasta Tuliszków na 2020 rok wg klasyfikacji budżetowej” w rozdz. 85213 /Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej/ §2030 /Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/ zaplanowano kwotę dochodów w wysokości 19.223 zł, natomiast z załącznika nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy i Miasta Tuliszków na 2020 rok wg działów klasyfikacji budżetowej” wynika, iż w rozdz. 85213 §4130 /Składki na ubezpieczenie zdrowotne/ planuje się wydatki na finansowanie zadań własnych gminy w wysokości mniejszej, tj. 11.113 zł, a zatem część dotacji z budżetu państwa przeznaczono na inne cele niż wskazane przez dysponenta budżetu.
 - 2) W załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Fundusz sołecki na 2020 rok”, stwierdzono, iż:

- a) W sołectwie Gadowskie Holendry zaplanowano wydatki jedno przedsięwzięcie pn. „Rozbudowa świetlicy wiejskiej wsi Gadowskie Holendry” sklasyfikowane w rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ w wysokości 16.436,17 zł, a w ostatniej kolumnie „Ogółem wydatki w sołectwie” oraz treści uzasadnienia odnoszącego się do tych wydatków, które planuje się ponieść w ramach funduszu sołeckiego (str. 14) wynika, iż wydatki na w/w zadanie zaplanowane zostały w ramach funduszu sołeckiego w wysokości 16.778,16 zł.;
- b) W sołectwie Sarbicko zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „Zakup i budowa chłodni na Sali OSP”, które również w załączniku majątkowym sklasyfikowano w rozdz. 75412 /Ochotnicze straże pożarne/ § 6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w rozdz. 75412 ujmuje się wydatki bezpośrednie na realizację zadań określonych w ustawie z 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, m.in. na zakup sprzętu i wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej. W uzasadnieniu do projektu uchwały nie podano jaki związek ma zakup i budowa chłodni z zapewnieniem gotowości bojowej OSP, natomiast jeżeli sala OSP pełni funkcję świetlicy, z której mogą korzystać mieszkańcy sołectwa to wydatki na sfinansowanie zakupu wyposażenia tej świetlicy zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...), winny być sklasyfikowane w rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/.
- c) W sołectwie Wróblina zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „Naprawa drogi we Wróblinie ul. Leśna”, a wydatki na jego realizację sklasyfikowano w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050, co powtórzono w wykazie wydatków majątkowych (załącznik Nr 3), podczas gdy nazwa przedsięwzięcia wskazuje na bieżący charakter wydatków (§ 4270).
- d) W sołectwie Kiszewy zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie pn. „Naprawa dachu na strażnicy”. Nazwa przedsięwzięcia wskazuje na bieżący charakter wydatków (§ 4270), lecz wydatki te sklasyfikowano w dz. 754 rozdz. 75412 § 6050. Taką samą nazwę ma wydatek zaplanowany w wykazie wydatków majątkowych (załącznik Nr 3). Zatem należy ustalić, czy przedsięwzięcie ma charakter remontu na który wydatki należy sklasyfikować w § 4270, czy też przedsięwzięcie zwiększy wartość środka trwałego i należy zaplanować zadanie majątkowe i przedsięwzięcie w ramach funduszu sołeckiego adekwatnie do jego zakresu.
- 3) Na stronie 13 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej popełniono omyłkę pisarską, bowiem omawiając planowane wydatki majątkowe przywołano zadanie z planem wydatków w wysokości 3.583.500 zł pn. „Budowa drogi gminnej KD-3 i KD-2 wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie aktywizacji gospodarczej w Tuliszkowie”, a w załączniku nr 3 „Wykaz wydatków majątkowych na 2020 rok” zaplanowano zadanie pn.

„Budowa drogi gminnej KD-1, KD-2 wraz z infrastrukturą towarzyszącą na terenie aktywizacji gospodarczej w Tuliszkowie”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Zofia Ligocka".

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.