

Uchwała Nr SO-0952/52/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Wierzbinek na 2020 rok

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wierzbinek w dniu 15 listopada 2019 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 r., w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Rady Gminy Nr XLIII/286/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 37.620.503 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 34.364.337 zł,
- wydatki w wysokości 37.768.376 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.935.458 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 428.879 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej określono, iż deficyt budżetu w kwocie 147.873 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu krajowego.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy za wyjątkiem wymienionym w pkt 6.1. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Z załącznika Nr 10 do projektu budżetu obejmującego dochody pobierane na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że w rozdz. 90002 zaplanowano dochody w § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/, § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ i § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ w łącznej kwocie 723.500 zł, natomiast wydatki w rozdz. 90002 zaplanowano na łączną kwotę 956.698 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).
6. W rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ planuje się wydatki w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w wysokości 140.100 zł, a w części opisowej uzasadnienia w odniesieniu do wydatków w rozdz. 60004 wskazano (str. 14), iż "Wydatki zaplanowano na: lokalny transport zbiorowy jako dofinansowanie przewozu publicznego ogólnodostępnego w ramach linii regularnych /trasy przejazdów oraz dopłata do przejechanego wozokilometra dotyczy rozkładu jazdy autobusów wyłącznie w granicach administracyjnych Gminy Wierzbinek/". Z zamieszczonych danych nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych Gminy Wierzbinek (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez wypłaty rekompensat dla operatora publicznego transportu zbiorowego wybranego w

sposób określony w tej ustawie, a jeżeli zawarto porozumienie z inną jednostką samorządu terytorialnego w sprawie przekazania zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego - poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie. Skład Orzekający podkreśla, że nie jest możliwe finansowanie z budżetu gminy przewozów komercyjnych, niebędących przewozami o charakterze użyteczności publicznej.

7. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:
- 1) W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu na 2020 rok, nie zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w dz. 756 /Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem/ rozdz. 75615 /Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/, mimo iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2019 roku wykazano zaległości w opłacaniu należności budżetowych w wyżej wymienionym rozdziale;
 - 2) W treści opiniowanego projektu popełniono nieliczne omyłki pisarskie, m.in. w załączniku nr 10 obejmującym dochody pobierane na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, oznaczając rozdział 90002 zastosowano nazwę „Gospodarka odpadami”, a według rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...) obowiązującą nazwą w/w rozdziału jest „Gospodarka odpadami komunalnymi”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Zofia Ligocka".

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.