

## Uchwała Nr SO-0952/19/9/Ln/2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2019 roku.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Międzygminnego OBRA” na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący:     Zdzisław Drost

Członkowie:         Beata Rodewald-Łaszkowska

                          Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego „OBRA” projekcie uchwały budżetowej Związku na 2020 rok

**opinię pozytywną .**

#### UZASADNIENIE

##### I.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii był projekt uchwały budżetowej na 2020 rok przedłożony przez Zarząd celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu opracowany został z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) oraz w szczególności przewidzianej uchwałą Nr III/13/2011 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „OBRA” z dnia 27 września 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Związku Międzygminnego „OBRA”.

##### II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Związku projekt budżetu Związku na 2020 r. przewiduje dochody w kwocie 25.552.806,12 zł (z podziałem na dochody bieżące – 17.947.671,12 zł i majątkowe – 7.605.135,00 zł) i wydatki w kwocie 25.068.894,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące – 16.044.204,00 zł i majątkowe – 9.024.690,00 zł). Proponowane w projekcie

budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.903.467,12 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń projektu budżet Związku na 2020 r. ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetu w kwocie 483.912,12 zł, która zostanie przeznaczona na sfinansowanie zobowiązań z tytułu zaciągniętej pożyczki na rynku krajowym (§ 5 projektu uchwały). Rozchody budżetu zaplanowano w załączniku Nr 6 w wysokości 483.912,12 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych pożyczek (§ 992).

Postanowieniem § 5 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu zgodnie z upoważnieniem ustalonym w § 7 postanowień projektu uchwały.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Związku po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu wpływu z usług i opłat. Ponadto w zakresie wydatków zapewniono środki na realizację zadań inwestycyjnych (wydatki i zakupy inwestycyjne w tym wydatki umożliwiające terminowe zakończenie zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej) oraz zadań bieżących realizowanych przez Związek w tym na bieżące funkcjonowanie Związku.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona rezerwa ogólna w wysokości 20.000,00 zł – 0,0798% planowanych wydatków - (zał. Nr 2 – brak uregulowań w postanowieniach uchwały), której kwota nie mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – minimum 0,1% planowanych wydatków.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zmianami) oraz art. 211, 235, 236, 237, 242 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*