

Uchwała Nr 3/136/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVI/101/2019 Rady Powiatu Kępińskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie: wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, w części obejmującej:

1) w § 1 ust. 1:

- pkt 11) w brzmieniu: „Remonty klatek schodowych w budynku przy ul. Sienkiewicza 26 w Kępnie (Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kępnie)” 55.000,00 zł,
- wyrażenie w brzmieniu: „w kwocie 562.000,35 zł”,

2) w § 2, w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85218 „Powiatowe centra pomocy rodzinie” wyrażenie w brzmieniu: „§ 4270 Zakup usług remontowych 55.000,00 zł”,

jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów art. 263 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 8 stycznia 2020 r., Rada Powiatu Kępińskiego, powołując się na przepisy art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym ustaliła wykaz wydatków budżetowych Powiatu Kępińskiego na 2019 rok, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Imienny wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku 2019 zamieszczony został w § 1 ust. 1 uchwały z podziałem na nazwę zadania oraz kwotą wydatku. Z kolei w § 2 ustalony został plan finansowy ww. wydatków z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy tych wydatków. Ostateczny termin wykonania każdego wydatku ustalono na dzień 30 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym Regionalna Izba

Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Termin rozpatrzenia sprawy wyznaczony został na dzień 5 lutego 2020 r.

Rozpoznając w ww. dniu sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

Przepisy dotyczące wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego uregulowane zostały w art. 263 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do przepisów art. 263 ustawy o finansach publicznych niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego (ust. 1). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić, w drodze uchwały, wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1, oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym (ust. 2).

W wykazie, o którym mowa w ust. 2, ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy (ust. 3).

Ostateczny termin dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego (ust. 4).

Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych (ust. 5).

W § 1 ust. 1 pkt 11) uchwały pn.: „Ustala się wydatki, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019 w kwocie 562.000,35 zł z przeznaczeniem na:” Rada Powiatu Kępińskiego zaplanowała m.in. wydatek niewygasający pn. Remonty klatek schodowych w budynku przy ul. Sienkiewicza 26 w Kępnie (Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kępnie) w kwocie 55.000,00 zł.

Dla ww. wydatku ustaliła w § 2 plan finansowy w następującej klasyfikacji budżetowej: „Dział 852 Pomoc społeczna, rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie, § 4270 Zakup usług remontowych” z kwotą 55.000,00 zł.

Z planu wydatków na 2019 rok (po dokonanych zmianach – wg stanu na dzień 30 grudnia 2019 r.) wynika natomiast, że w tej podziałce klasyfikacji budżetowej plan wynosi 52.729,00 zł. W takiej samej wysokości wykazany został plan w sprawozdaniu miesięcznym „Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do 31 grudnia roku 2019”, w którym to wykazano wydatki

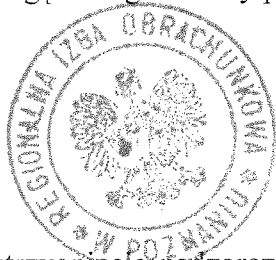
wykonane w kwocie 58.728,70 zł. Wykazano zatem przekroczenie wydatków wykonanych (58.728,70 zł) względem planu (52.729,00 zł) o kwotę 5.999,70 zł.

Konstrukcja przepisów art. 263 ustawy o finansach publicznych zawiera całościowe rozwiązanie wskazujące, jak jednostka samorządu terytorialnego powinna postępować w sytuacji, gdy jej organ stanowiący ustali wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. W wykazie ww. wydatków, można ujmować tylko takie wydatki, które były przewidziane w budżecie danego roku oraz wydatki niewykonane w wysokości nieprzekraczającej planu wydatków ujętych w budżecie.

W ocenie Kolegium Izby Rada Powiatu Kępińskiego ustalając wydatki niewygasające z upływem roku 2019 na ww. zadanie w sposób istotny naruszyła przepis art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, wobec zmiany kwot wydatków niewygasających bieżących i majątkowych, należało również orzec o nieważności wyrażenia o treści: „w kwocie 562.000,35 zł” zawartego w § 1 ust. 1 uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

