

Uchwała Nr SO - 0954/24/1/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Małgorzata Łuczak
 Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Bralin

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Bralin w 2019 roku oraz informacja o stanie mienia komunalnego Jednostki przedłożone tut. Izbie w dniu 26 marca 2019 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Bralin na 2019 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2019 – 2039, a także ze sprawozdaniami budżetowymi Rb.

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowo - tabelarycznej. W sprawozdaniu Wójt Gminy zawarł informację o poziomie zrealizowanych dochodów i wydatków. W zakresie dochodów określono ich źródła i stopień realizacji. W odniesieniu do wydatków wskazano na ich rzeczowe wykorzystanie. W części tabelarycznej przedstawiono poziom realizacji dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W sprawozdaniu wskazano na wielkość przychodów i rozchodów.
Poinformowano także, iż w Gminie Bralin żadna samorządowa jednostka budżetowa prowadząca działalność określoną w ustawie oświatowej nie posiadała wydzielonego rachunku dochodów. W sprawozdaniu Wójt wskazał również na zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
Sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
 2. W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w roku 2019 dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami.
- II.1 Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2019 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 197.028,59 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 1.063.316,30 zł, bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 31.982.180,67 zł, co stanowi 97,62 % wielkości planowanej, z tego:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 30.859.097,00 zł,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 1.123.083,67 zł,
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 31.785.152,08 zł, co stanowi 93,97 % wielkości planowanej, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 27.869.297,04 zł,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.915.855,04 zł,
- c) planowane przychody zrealizowano w wysokości 2.141.941,26 zł, co stanowi 100,00 % planu,
- d) planowane rozchody zrealizowano w kwocie 1.078.624,96 zł, co stanowi 100 % planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Ze sprawozdania Wójta, co znajduje również potwierdzenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zadłużenia Gminy Bralin na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosi 8.068.877,36 zł, co stanowi 25,23 % wykonanych dochodów.
3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, iż należności na koniec 2019 roku wynoszą 1.363.740,86 zł, w tym zaległości – 1.196.398,50 zł.
4. Z analizowanego sprawozdania Wójta Gminy, jak i ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 rok wynika, iż zobowiązania stanowią kwotę 915.286,65 zł. Są to zobowiązania niewymagalne. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do ww. zobowiązań.
5. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 109.348,34 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 105.630,87 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych

w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

6. Z analizy ww. sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków za 2019 r. wynika, iż w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, wydatki wykonano w kwocie 1.127.154,65 zł przy zrealizowanych dochodach z tyt. odbioru odpadów komunalnych w kwocie 911.054,06 zł oraz w paragrafie 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w wysokości 2.651,67 zł.

Wójt odniósł się w sprawozdaniu do powyższego.

7. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z zapłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
801	80104	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem (...)	1.135,16	1.135,16

855	85502	4580	Pozostałe odsetki	35,00	35,00
855	85505	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem (...)	13.130,09	13.130,09

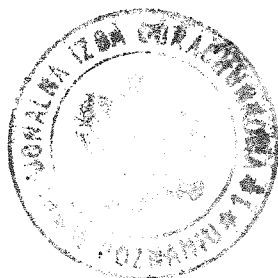
W sprawozdaniu Wójt Gminy w części opisowej wskazał na ww. wydatki związane z zapłatą odsetek.

III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb za 2019 r. wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj, z wyjątkiem:

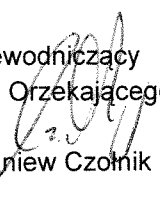
1. W tabeli prezentującej realizację dochodów za 2019 rok w dziale 855, rozdział 85501 nie wykazano wykonania, natomiast ze sprawozdania Rb-27S – z wykonania planu dochodów wynika, iż w ww. klasyfikacji budżetowej wykonano dochody w wysokości 6.335.534,35 zł.
2. W tabeli prezentującej realizację wydatków za 2019 rok w dziale 852, rozdział 85214 § 3110 wykonanie wykazano w wysokości 34.649,00 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S – z wykonania planu wydatków wynika, iż ww. klasyfikacji budżetowej wykonano wydatki w wysokości 28.917,84 zł.
3. W pkt. III.B „Wydatki majątkowe – realizacja budżetu gminy za 2019 rok – nakłady inwestycyjne i majątkowe”:
 - na zadaniu nr 11 pn. „Zakup gruntu z przeznaczeniem na poszerzenie istniejącej drogi (...)” wykonane wydatki budżetu 2019 roku wykazano w wysokości 12.056,40 zł oraz w zadaniu nr 12 pn. „Zakup nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Bralin” wykonane wydatki budżetu 2019 roku wykazano w wysokości 0,00 zł. Natomiast w pkt. III -Wydatki budżetu, w dz.700 rozdział 70005 § 6060 łączna kwota wykonanych wydatków wynosi 12.581,92 zł;
 - na zadaniu nr 16 pn. "Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie gminy Bralin" wykonane wydatki budżetu w 2019 roku wykazano w wysokości 65.967,07 zł, natomiast w pkt. III - Wydatki budżetu, w dz. 900 rozdział 90015 § 6060 wykonane wydatki wynoszą 65.994,07 zł;
 - w zadaniu nr 18 pn. "Zagospodarowanie przestrzeni publicznej w Taborze Wielkim" wykonane wydatki budżetu 2019 roku wykazano w wysokości 19.026,00 zł oraz w zadaniu nr 19 „Zakup altany grillowej” wykonane wydatki budżetu 2019 roku wykazano w wysokości 12.500,00 zł. Natomiast w pkt. III Wydatki budżetu w dz. 921 rozdział 92105 §6060 łączna kwota wykonanych wydatków wynosi 34.526,00 zł;
 - w zadaniu nr 23 pn. „Nawodnienie boiska sportowego” wykonane wydatki budżetu 2019 roku wykazano w wysokości 22.331,88 zł. Natomiast w pkt. III Wydatki budżetu w dz. 926 rozdział 92601 §6050 kwota wykonanych wydatków wynosi 43.835,00 zł.
4. W części opisowej sprawozdania w pkt V - Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonanie w trakcie roku budżetowego, w projekcie nr 3, dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w tabeli wykazano rozdział 92109, natomiast zgodnie z uchwałą Nr V/31/2019 Rady Gminy Bralin z dnia 30 stycznia 2019 r. winien być rozdział 92120.

IV. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok uwzględnia postanowienia art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu 31.12.2019 roku. Informacja ta uwzględnia postanowienia art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.