

**Uchwała Nr SO - 0954/53 /4/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 kwietnia 2020 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzeziny sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r., z późn. zm. w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak  
Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzeziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Brzeziny za rok 2019 przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2019 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Wójt Gminy zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach budżetu, o przychodach i rozchodach budżetu. Wskazał na przyczyny odbiegającego od wielkości planowanych wykonania dochodów i wydatków. W sprawozdaniu odniesiono się do wydatków na programy i projekty wieloletnie realizowane z udziałem środków z UE, w tym do zmian w planie wydatków na programy, projekty realizowane z udziałem środków z UE; poinformowano o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Wójt poinformował także, że w 2019 roku nie utworzono rachunku dochodów własnych. W sprawozdaniu odniesiono się do wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz przychody i rozchody budżetu. W części tej określono także między innymi: dotacje udzielone z budżetu Gminy Brzeziny w 2019 roku, zrealizowane w 2019 roku wydatki majątkowe w układzie poszczególnych zadań majątkowych, dochody i wydatki z zakresu administracji rządowej, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków nimi finansowanych, dochody z tytułu gospodarowania odpadami oraz wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.1. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet za rok 2019 zamknął się deficytem w wysokości 1.193.176,16 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 2.132.393,00 zł) bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 31.669.653,71 zł, co stanowi 99,75 % wielkości planowanej, w tym:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 28.313.167,71 zł
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 3.356.486,00 zł
- b) wydatki wykonano w kwocie 32.862.829,87 zł, co stanowi 96,99 % wielkości planowanej, w tym:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 26.910.695,13 zł
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 5.952.134,74 zł
- c) przychody zrealizowano w wysokości 4.250.945,12 zł, tj. na poziomie 130,16 % planu;
- d) rozchody zrealizowano w kwocie 1.133.453,00 zł, tj. na poziomie 100 % planu.

Z powyższego wynika, iż zrealizowane na dzień 31 grudnia 2019 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzone wg stanu na koniec 2019 roku wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wynosi 5.144.211,39 zł, co stanowi 16,24 % zrealizowanych dochodów.

2. Ze sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2019 r. osiągnęły poziom 879.232,48 zł, w tym zaległości to kwota 860.995,90 zł. Wójt w sprawozdaniu wyszczególnił tytuły należności i zaległości oraz podał ich wysokość w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił wzrost zaległości o kwotę 65.334,01 zł.
3. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Brzeziny za 2019 rok, co znajduje także odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 r. kwota zobowiązań niewymagalnych na koniec 2019 r. wynosi 868.919,59 zł. W jednym przypadku suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie, co prezentuje poniższa tabela:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
900	90002	4300	540.728,00	537.632,47	44.932,10	582.564,57	41.836,57

Zobowiązania te mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy.

4. Z analizy ww. sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków za 2019 r. wynika, iż w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, wydatki wykonano w kwocie 588.423,31 zł przy zrealizowanych dochodach z tyt. odbioru odpadów komunalnych w kwocie 627.571,16 zł oraz dodatkowych dochodach w ww. rozdziale w paragrafie 0640 – wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień w wysokości 1.721,06 zł oraz w paragrafie 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w wysokości 540,78 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną tego systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wójt odniósł się na str. 59 i 60 sprawozdania do powyższego tematu.

5. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań oraz zapłatą odsetek:

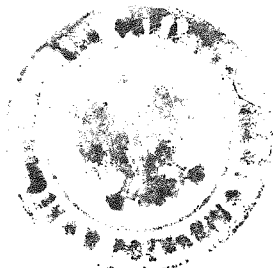
Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	459	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	1 000,00	1 000,00
801	80101	458	Pozostałe odsetki	4 375,00	4 371,01
801	80101	459	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	22 725,00	22 723,52
855	85501	458	Pozostałe odsetki	800,00	12,43
855	85502	458	Pozostałe odsetki	1 000,00	141,16
855	85504	458	Pozostałe odsetki	200,00	1,61

W sprawozdaniu Wójt Gminy odniósł się do powyższego ( str. 27, 34-35, 44-46).

IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. w oparciu o art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Jolanta Nowak*  
Jolanta Nowak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu na ul. Zielonej 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.