

**Uchwała Nr SO 0954/30/1/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 20 kwietnia 2020 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ceków-Kolonia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący:       Zbigniew Czołnik  
Członkowie:           Małgorzata Łuczak  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ceków-Kolonia sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Ceków-Kolonia w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Ceków-Kolonia przedłożone tutaj Izbie w dniu 27 marca 2020 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Ceków-Kolonia na 2019 rok, Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Ceków-Kolonia oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

W sprawozdaniu Wójt Gminy zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach oraz przychodach i rozchodach budżetu. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wskazano źródła zrealizowanych dochodów oraz przedstawiono rzeczowe wykonanie wydatków, określając jednocześnie stopień realizacji dochodów, jak i wydatków. Sprawozdanie zawiera również informacje o realizacji wydatków majątkowych, w tym poszczególnych zadań inwestycyjnych. Określając powyższe Wójt Gminy wskazał – w sposób syntetyczny - na przyczyny odchyień w realizacji planowanych kwot dochodów oraz wydatków budżetu. W sprawozdaniu przedstawiono między innymi także: realizację wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie, wykonanie dotacji udzielonych w 2019 roku z budżetu Gminy Ceków-Kolonia, realizację wydatków do dyspozycji sołectw, dochody z opłat za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane.

W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych w roku 2019 dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami.

Odniesiono się również do zmian planowanych wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej oraz przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż budżet roku 2019 zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 1.130.857,57 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 27.318.322,25 zł, co stanowi 98,83 % wielkości planowanej, z tego:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 24.561.011,75 zł
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 2.757.310,50 zł
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 26.187.464,68 zł, co stanowi 97,22 % wielkości planowanej, z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 21.873.999,33 zł
  - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 4.313.465,35 zł
- c) przychody zrealizowano w wysokości 2.579.113,20 zł, co stanowi 99,53 % planu,
- d) rozchody zrealizowano w kwocie 3.286.404,50 zł, co stanowi 99,63 % planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Wójta, co znajduje również odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosi 6.300.454,86 zł, co stanowi 23,06% zrealizowanych dochodów. Kwota 6.300.000,00 zł dotyczy zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, a kwota 454,86 zł to zobowiązania wymagalne. Wójt w sprawozdaniu odniósł się do ww. zobowiązań wymagalnych.

2. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2019 r. wynoszą 805.380,44 zł, w tym zaległości – 731.366,36 zł. Powyższe wielkości wynikają także ze sprawozdania Wójta. W sprawozdaniu wskazano na podejmowane działania mające na celu wyegzekwowanie istniejących zaległości.
3. W przedmiotowym sprawozdaniu Wójta podano, co wynika także ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 rok, iż kwota zobowiązań wynosi 761.179,66 zł, z czego kwota 454,86 zł to zobowiązania wymagalne. W sprawozdaniu odniesiono się do tych zobowiązań.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Jednakże w niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie, co prezentuje poniższa tabela.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
3	4	5	6	7	8	10	11
010	01030	2850	6.000,00	5.673,17	370,13	6.043,30	43,30
400	40002	4260	214.000,00	206.437,55	18.838,37	225.275,92	11.275,92
750	75023	4430	33.011,48	32.926,12	144,73	33.070,85	59,37
900	90002	4260	110.000,00	109.296,46	11.319,52	120.615,98	10.615,98
900	90002	4300	567.860,77	566.742,79	58.128,88	624.871,67	57.010,90
900	90015	4260	98.700,00	98.484,69	2.686,48	101.171,17	2.471,17

Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Wójt od Rady Gminy.

5. Skład Orzekający stwierdził, iż w niżej określonych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki na pokrycie odsetek, kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych oraz kar, odszkodowań i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych a mianowicie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Wykonanie (w zł)
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	3.470,00
750	75022	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	500,00
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	3,00
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	9,00

W sprawozdaniu Wójt Gminy odniósł się do ww. wydatków.

III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych tutaj sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem:

- w części tabelarycznej sprawozdania w zał. Nr 11 pn. „Dotacje i wydatki na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej” we wydatkach w dz. 710 rozdz. 71035 wykazano paragraf 4300. Ze sprawozdania Rb-28S za 2019 rok wynika paragraf 4270.
- w zał. Nr 12 pn. „Wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w 2019 roku” wykazano „Wykonanie” w kwocie 1.124.244,99 zł, co jest niezgodne ze sprawozdaniem Rb-28S za 2019 rok. Z podliczenia rachunkowego wynika kwota 1.124.165,52 zł.

IV. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt.1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg. stanu na 31.12.2019 roku. Uwzględnia ona dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.