

**Uchwała Nr SO-0954/1/11/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 26 marca 2020 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kościan za 2019 rok  
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. (ze zmianami) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kościan sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Kościan z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tut. Izbie w dniu 16 marca 2020 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 (ze zmianami) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy, sprawozdaniami budżetowymi.

- I. Przedłożone sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu Gminy zawiera dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych w ujęciu tabelarycznym wraz z opisem. W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z omówieniem wybranych pozycji (w tym wydatków funduszu sołectkiego). W odrębnych zestawieniach zaprezentowano: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w trakcie roku budżetowego; dane dotyczące realizacji przychodów i rozchodów budżetu wraz z informacją o spłacie zadłużenia; dane dotyczące wykonania funduszu sołectkiego. *Skład Orzekający podnosi, że dane w zakresie wykonania funduszu sołectkiego zamieszczone w tabeli, z uwagi na wielkość zastosowanej czcionki, są nieczytelne.*

Sprawozdanie zawiera również „Informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć”, w której przedstawiono przebieg realizacji przedsięwzięć (bieżących i majątkowych), których okres realizacji obejmuje rok 2019. Zestawienie nie zawiera informacji odnośnie przedsięwzięcia pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Choryni (wymiana nieszczelnej kanalizacji sanitarnej), dla której w wykazie przedsięwzięć do WPF (poz. 1.3.2.3) przewidziano okres realizacji od 2018 do 2021 roku, łączne nakłady finansowe 105.000,00 zł, limity wydatków w latach 2020 i 2021 po 50.00,00 zł, limit zobowiązań 100.000,00 zł.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2019 został wykonany z deficytem w kwocie 6.403 .897,23 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 90.606.045,56 zł, tj. 96,22 % planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 97.009.942,79 zł, tj. 93,24 % planu.

Wykonane dochody bieżące w kwocie 84.088.645,31 zł przewyższają wykonane wydatki bieżące w kwocie 65.920.852,90 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 19.312.728,93 zł, w tym z tytułu: pożyczek i kredytów - 8.795.000,00 (100 % planu), nadwyżki z lat ubiegłych - 5.467.178,93 zł, wolnych środków - 5.050.550,00 zł.

Skład Orzekający wydał pozytywne opinie o możliwości spłaty wnioskowanych kredytów/pożyczek. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.057.770,00 zł, co stanowi 100 % planowanych rozchodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019.

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019 wynika, że zadłużenie Gminy z tytułu kredytów i pożyczek na koniec 2019 r. ogółem wyniosło 11.638.300,00 zł, co stanowi 12,84% wykonanych dochodów.

III. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
Rozdz. 75618 § 0480	246.736,00	249.829,23	85153	1.500,00	1.500,00
			85154	235.822,00	188.099,43
			92195	50.000,00	46.170,50
			razem	287.322,00	235.769,93

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, ze zm.) pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz

dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii – i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

IV. Zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kościan realizuje Związek Międzygminny „Selekt” w Czempiniu.

V. W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.

VI. Stwierdzono, że z budżetu poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	459	Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób fizycznych	187.000,00	133.257,00
700	70005	460	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacone na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	63.000,00	60.060,00

W zakresie w/w wydatków Wójt w sprawozdaniu (strona 12 opisu wydatków) informuje, iż są to wydatki związane wypłatą odszkodowań za przejęte grunty od osób fizycznych i prawnych, podając jednocześnie położenie tych gruntów.

VII. W wyniku analizy stwierdzono, że w sprawozdaniu wystąpiły następujące uchybienia:

*W części opisowej wydatków (str. 9, dz. 600, rozdz. 60016, § 6050, jak i w tabeli dotyczącej danych w zakresie przebiegu realizacji przedsięwzięć (str. 53, poz. 5) wskazano zadanie pn. „Budowa drogi Widziszewo – Ponin - Kobylniki”, natomiast w uchwale budżetowej na 2019 rok (po zmianach) oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2019-2022 (po zmianach) zaplanowano zadanie pn. „Rozbudowa z przebudową drogi gminnej relacji Widziszewo – Ponin – Kobylniki”.*

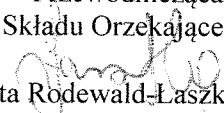
VIII. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymogi określone w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

IX. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera elementy wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

*W przedłożonej informacji w danych o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania (poz. IV. Informacji) nie wykazano dochodów zrealizowanych w § 0870 (dz. 010, rozdz. 01010) w kwocie 16.260,16 zł.*

*Ponadto należy wskazać, że przedstawione w informacji (w ramach danych o zmianie w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji) dane odnośnie nowych inwestycji gminnych ukończonych i przejętych na stan mienia komunalnego oraz o zwiększeniach wartości już istniejącego mienia w związku z przeprowadzonymi inwestycjami wg stanu na dzień 31.12.2019 r. odnoszą się nie tylko do inwestycji prowadzonych w 2019 r., ale także do inwestycji prowadzonych w okresach wcześniejszych, które przyjęto na stan mienia w 2019 roku. Sposób prezentowania danych w tym zakresie nie pozwala na ich bezpośrednie porównanie z wydatkami budżetu.*

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Laszkowska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.