

Uchwała Nr SO-0954/23/11/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 kwietnia 2020 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Lwówek sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lwówek za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę i Burmistrza w ciągu roku budżetowego), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy (ze zmianami) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I.1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. zawiera część opisową i tabelaryczną. Sprawozdanie spełnia wymogi określone przepisami art. 269 ustawy o finansach publicznych.

I.2. Budżet za rok 2019 został wykonany deficytem budżetu w kwocie 962.294,87 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 48.065.478,88 zł, co stanowi 98,94 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 49.027.773,75 zł, co stanowi 96,23 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 45.995.472,83 zł, a wydatki bieżące w kwocie 42.874.533,97 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Przychody zrealizowano w kwocie 4.118.503,10 zł, w tym 3.000.000,00 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych (100 % planu), 1.087.921,10 zł z tytułu wolnych środków oraz 30.582,00 zł ze spłaty pożyczek udzielonych.

Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych na kwotę 3.000.000,00 zł. Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości ich wykupu.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych kredytów/pożyczek/emisji obligacji w kwocie 1.722.640,00 zł oraz udzielono pożyczek w kwocie 30.296,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

Na dzień 31.12.2019 r. Jednostka posiadała zobowiązania w kwocie 12.822.480,00 zł (z tytułu kredytów i pożyczek oraz obligacji). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku.

I.3. Dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w kwocie 174.553,09 zł (plan 150.000,00 zł). Na program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wydatkowano kwotę 188.836,62 zł (plan 256.417,51 zł).

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii*
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:

- nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków,
- suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza planu wydatków ustalonego w budżecie.


IV. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. Ze sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.304.796,37 zł (plan 1.369.600,00 zł). Zaległości z tego tytułu na dzień 31.12.2019 r. wynosiły 145.578,51 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami poniesiono w kwocie 1.363.722,13 zł.

V. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedłożył informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. Dane zawarte w informacji zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak zauważyć, że w zamieszczonym na str. 13 Informacji danych w zakresie dochodów z mienia uzyskanych w 2019 roku (tabela) pominięto dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych gminy (paragraf 0750) zrealizowane w dz. 801, rozdz. 80101 w kwocie 25.438,69 zł oraz w dz. 926, rozdz. 92601 w kwocie 1.077,00 zł.

Dane w tym zakresie prezentowane są na str. 16 i 19 Informacji, przy omówieniu mienia komunalnego w administrowaniu MGOK w Lwówku i gminnych jednostek oświatowych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.