

Uchwała Nr 0954/ 45./6/Ko/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Niechanowo za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., (z późn. zm.), w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz,

Członkowie: Renata Konowalek,
Leszek Maciejewski,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechanowo sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Gminy Niechanowo za rok 2019 i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Niechanowo w roku 2019 oraz informacja o stanie mienia Gminy przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2020 roku przez Wójta Gminy Niechanowo.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową, wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku (po zm.), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2019 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
 1. W części opisowej Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach. W części „wykonanie dochodów – wyjaśnienia” zamieszczono wykonanie dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Wójt przedstawił także skutki dla

budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania. W części „wykonanie wydatków – objaśnienia” zamieszczono opisy wydatków w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Wójt wyjaśnił także stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2019 roku.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w szczególowości zgodnej z uchwałą budżetową,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- zestawienie zbiorcze poszczególnych składników majątkowych wraz ze sposobem zagospodarowania oraz dochodami uzyskanymi i nakładami poniesionymi w 2019 roku.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Niechanowo za 2019 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 158.095,49 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 30.818.317,47 zł, co stanowi 94,27% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 29.902.138,83 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 916.178,64 zł;
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 30.660.221,98 zł, co stanowi 92,23% wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 26.622.624,77 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 4.037.597,71 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 1.534.191,81 zł, w tym: z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.359.176,43 zł. Gmina dysponowała również wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 175.015,38 zł. Rozchody zrealizowano w 100% tj. w kwocie 805.183,00 zł, które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb – NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019.

Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Niechanowo. stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiło

7.891.050,06 zł, co stanowi 25,61% wykonanych dochodów z czego, kwota 25.980,15 zł dotyczy zobowiązań wymagalnych.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2019 zobowiązania wynoszą 1.074.249,49 zł. Zobowiązania wymagalne wystąpiły w wysokości 25.980,15 zł.

3. Skład Orzekający wskazuje, iż dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdz.90002 w § 049 wyniosły 981.591,94 zł) nie pokrywają w pełni wydatków na to zadanie (rozdz. 90002 - Gospodarka odpadami 1.059.264,57 zł), o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1579). Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w części opisowej podano informację o zrealizowanych dochodach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatkach poniesionych na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W informacji należy podać jaka część wydatków została poniesiona na poszczególne cele określone w art. 6r ust. 2 pkt 1-4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.r poz. 2010, z późn. zm.), co jest wymagane po raz pierwszy przy składaniu sprawozdania za 2019 rok na podstawie przepisu art. 6r ust. 2e ww. ustawy.

- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono „Informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, sporządzoną według stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku”, zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku. W informacji nie przekazano, czy realizowane są inwestycje w toku oraz czy Gmina posiada udziały i akcje w spółkach.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że :

- 1) W dziale 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01030 /**Izby rolnicze**/ wykazano odpis od uzyskanych wpływów z podatku rolnego na rzecz Izby Rolniczej w wysokości 21.133,63zł, co stanowi **1,95%** wpływów z tego podatku.
Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027 t.j.), dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.
- 2) W budżecie 2019 roku Gminy Niechanowo planowane były wydatki w paragrafach z czwartymi cyframi innymi niż „0”. Sprawozdanie nie uwzględnia zmian dokonanych w

trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, , tzn. nie spełnia wymogu wynikającego z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

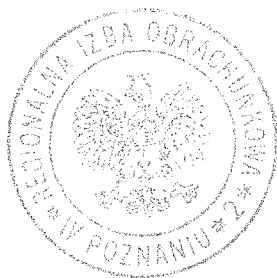
- 3) Wykonane dochody i wydatki związane z programem przeciwdziałania alkoholizmowi wynoszą:

dochody § 048		wydatki		
Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
76 800,00	76 896,47	85153	2 000,00	0,00
		85154	74 800,00	50 753,78
		razem	76 800,00	50 753,78

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 poz. 1286 z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.