

Uchwała Nr SO - 0954/8/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta przedłożone tu Izbie w dniu 30 marca 2019 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2026 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz w sposób syntetyczny wskazał na źródła zrealizowanych dochodów oraz na rzeczowe wykorzystanie wydatków. W tej części sprawozdania wskazano także na: przychody i rozchody, poziom zadłużenia gminy, wielkość należności.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich ujętych w WPF na lata 2019 – 2026.

2. W roku 2019 zaplanowane były wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i przedstawione zostały zmiany tych wydatków oraz omówiony został stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wyczerpuje dyspozycje wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tu Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2019 zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 55.352,50 zł, bowiem:

- ⇒ dochody zrealizowano w wysokości 89.965.533,20 zł, co stanowi 99,74% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 86.754.303,56 zł
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 3.211.229,64 zł
- ⇒ wydatki zrealizowano w kwocie 89.910.180,70 zł, co stanowi 93,12% wielkości planowanej, w tym:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 75.896.158,73 zł
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 14.014.021,97 zł
- ⇒ przychody zrealizowano w wysokości 8.797.081,81 zł, co stanowi 104,11% planu,
- ⇒ rozchody zrealizowano w kwocie 2.102.232,70 zł, co stanowi 100% planu.

Z wyjaśnienia do sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego” za IV kwartał 2019 r. wynika, że w ww. sprawozdaniu w wykonanych kwotach przychodów i rozchodów został ujęty krótkoterminowy kredyt obrotowy na przejściowy deficyt budżetowy występujący w ciągu roku w kwocie 5.000.000,00 zł, który został spłacony do końca 2019 roku.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania przedłożonego przez Burmistrza wynika, iż na dzień 31 grudnia 2019 roku zadłużenie Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce kształtuje się na poziomie 21.501.462,85 zł, co stanowi 23,90% wykonanych dochodów. Wielkość zadłużenia znajduje swoje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzonego wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

2. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2019 rok wynika, iż należności stanowią kwotę 3.626.267,71 zł, w tym zaległości wynoszą 2.658.161,16 zł. W stosunku do roku 2018 nastąpił spadek zaległości o kwotę 26.927,01 zł. W sprawozdaniu Burmistrz wskazał jakie podjęto działania mające na celu wyegzekwowanie należności.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-28S o wykonaniu planu wydatków budżetowych ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce.

4. Skład Orzekający stwierdził, że poniesiono wydatki sklasyfikowane:

- w dziale 600 rozdział 60016 w § 4590 i § 4600
- w dziale 700 rozdział 70005 w § 4600
- w dziale 855 rozdział 85505 w § 4560.

W części opisowej sprawozdania Burmistrz odniósł się do poniesionych ww. wydatków.

IV. W odniesieniu do przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający formułuje następujące uwagi i spostrzeżenia :

1. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 223.333,87 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 164.730,29 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) zgodnie z którymi dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

2. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,93% wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.

V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 oraz uwzględnia postanowienia art. 269 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

VI. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i zawiera dane określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak
Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.