

## **Uchwała Nr SO-0954/6/19/2020**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 6 kwietnia 2020 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy Pobiedziska za rok 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska  
Członkowie: Grażyna Wróblewska,  
Karol Chyra,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

**opinię pozytywną**

### **UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Pobiedziska za rok 2019 oraz informacja o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2019 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

I.1. W części opisowej Burmistrz przedstawił informację o wykonanych dochodach budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej w ujęciu procentowym oraz kwotowym, ze wskazaniem źródeł ich pozyskania, skutki obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych za rok 2019, a także stan zaległości, w tym podatkowych oraz działania podjęte w celu wyegzekwowania należności.

Sprawozdanie przedstawia wykonanie wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, w tym dotacji udzielonych z budżetu Miasta i Gminy dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych (w podziale na dotacje celowe i podmiotowe), oraz wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
  - dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
  - dochody i wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej,
  - środki na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - wykonanie dochodów i wydatków na projekty i programy finansowane z budżetu UE,
  - wydatki inwestycyjne,
  - realizację przedsięwzięć w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
4. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Pobiedziskiego Ośrodka Kultury oraz Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Pobiedziska na dzień 31.12.2019 r. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust.3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei w art. 269 ustawy wskazane zostały elementy konieczne dla sprawozdania z wykonania budżetu.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Pobiedziska za 2019 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 10.238.589,58 zł, bowiem:

a/ dochody wykonano w wysokości 104.566.912,40 zł, co stanowi 101,66 % planu, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 97.472.673,85 zł co stanowi 100,04 % planu
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 7.094.238,55 zł co stanowi 130,74% planu,

b/ wydatki wykonano w wysokości 94.328.322,82 zł, co stanowi 93,98% planu, w tym:

- wydatki bieżące wykonano w wysokości 89.485.079,15 zł co stanowi 94,22 % planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 4.843.243,67 zł co stanowi tj. 89,72 % planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Gmina zaciągnęła przychody budżetu w kwocie 13.579.166,06 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w kwocie 8.000.000,00zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.579.166,06 zł.

Rozchody zrealizowano w kwocie 16.810.212,00 zł i dotyczyły one spłaty kredytów i pożyczek i wykupu papierów wartościowych, (w tym wykup papierów wartościowych UE art. 243). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

Ze sprawozdania Rb-Z „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku wynika, że zobowiązania Miasta i Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiły 33.808.606,00 zł, (w tym z tytułu kredytów krótkoterminowych 4.000.000,00 zł), co stanowi 32,33 % wykonanych dochodów Gminy.

3. Na podstawie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiada zobowiązania niewymagalne w kwocie 2.158.842,23 zł.

4. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.

- III. 1. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu o przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 276.179,81 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 356.970,88 zł (rozdział 75618 § 0480).

doch. wyk.(75618 § 0480)	wyd. wyk.(85154 + 85153)
356 970,88	276 179,81

Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2019.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Signature]*  
Aldona Pruska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-851 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania.