

Uchwała Nr SO - 0954/14/1/Ka/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 08 kwietnia 2020 roku

w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik  
Członkowie: Małgorzata Łuczak  
Jolanta Nowak

działając na podstawie art.13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Jarocinie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Jarocińskiego w 2019 roku oraz informacja o stanie mienia komunalnego przedłożone tuż. Izbie w dniu 23 marca 2020 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I.1 Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania wskazano źródła zrealizowanych dochodów oraz określono rzeczowe wykonanie wydatków. Wskazano także na poziom i stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie planowanych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Ponadto w formie tabelarycznej przedstawiono między innymi informacje o wykonaniu wydatków majątkowych w układzie poszczególnych zadań inwestycyjnych, o realizacji dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu, o realizacji dotacji udzielanych z budżetu powiatu. W sprawozdaniu zawarto informacje dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

II.1 Z przedłożonego tuż. Izbie sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż budżet za rok 2019 został wykonany z nadwyżką w wysokości 6.140.326,94 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 92.257.901,41 zł, co stanowi 99,35% wielkości planowanej, z tego:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 81.839.621,17 zł
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 10.418.280,24 zł
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 86.117.574,47 zł, co stanowi 95,41% wielkości planowanej, z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 70.004.988,44 zł

- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 16.112.586,03 zł
- c) przychody wykonano w wysokości 1.409.858,38 zł. Wielkość ta to wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przychody te nie były planowane.
- d) planowane rozchody wykonano w kwocie 2.599.736,00 zł, co stanowi 100% planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedmiotowego sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu, jak i ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zadłużenie Powiatu Jarocińskiego na koniec 2019 roku stanowi kwotę 19.181.358,00 zł, co stanowi 20,79 % dochodów wykonanych.

2. Ze sprawozdania Zarządu Powiatu - co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych - wynika, iż należności na koniec 2019 roku wynoszą 2.243.841,08 zł, w tym zaległości – 2.162.112,99 zł. Skład Orzekający wskazuje na dość wysoki poziom zaległości, pomimo, jak to wskazano w sprawozdaniu, podejmowania działań mających na celu ich wyegzekwowanie.
3. Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 r. wielkość zobowiązań na koniec 2019 roku to kwota 3.716.024,79 zł. Ze sprawozdania Zarządu Powiatu, jak i z ww. sprawozdania Rb-28S wynika, iż są to zobowiązania niewymagalne. W wyniku analizy stwierdzono, iż wystąpiły przypadki, w których suma wydatków wykonanych - w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej - (*poza wydatkami na wynagrodzenia i pochodne*) i zobowiązań niewymagalnych przekracza plan ustalony w budżecie. Prezentuje to poniższe zestawienie. W ocenie Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach otrzymanych przez Zarząd od Rady Powiatu.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (7+8)	przekroczenie (10-6)
3	4	5	6	7	8	10	11
700	70005	4430	894,00	886,00	3.648,00	4.534,00	3.640,00
710	71012	6150	0	0	23.370,00	23.370,00	23.370,00
750	75011	4260	15.000,00	14.328,26	1.362,12	15.690,38	690,38
750	75020	4300	599.477,00	586.166,75	20.673,77	606.840,52	7.363,52
750	75075	4300	175.360,00	172.450,88	5.267,11	177.717,99	2.357,99
801	80115	4260	268.200,00	259.275,78	14.202,66	273.478,44	5.278,44
852	85202	4780	38.320,00	38.297,31	2.866,84	41.164,15	2.844,15
853	85333	4360	1.510,00	1.506,60	554,34	2.060,94	550,94

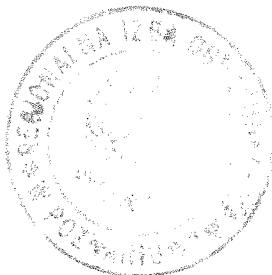
W sprawozdaniu do powyższego nie odniesiono się.

- III. 1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych tutaj sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych – patrz pkt IV uzasadnienia.

#### IV. Inne uwagi.

1. w części tabelarycznej sprawozdania w załączniku Nr 2 na stronie 137 w dz. 700 rozdz. 70005 wykazano paragraf 4400 zamiast § 4440, co potwierdza sprawozdanie Rb-28S za 2019 rok,

2. w części tabelarycznej sprawozdania w załączniku Nr 3 na stronie 175 w dz. 700 rozdz. 70005 wykazano paragraf 4400 zamiast § 4440, co potwierdza sprawozdanie Rb-28S za 2019 rok oraz sprawozdanie Rb-50 za 2019 rok,
- V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt. 1 i zawiera dane, o których mowa w art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- VI. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 roku i uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.