

**Uchwała Nr SO – 0954/45/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 24 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ostrzeszowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia z objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca:       Małgorzata Łuczak  
Członkowie:            Zbigniew Czołnik  
                              Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ostrzeszowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Ostrzeszowskiego za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 r., uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2022 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I. Przedłożone sprawozdanie zostało sporządzone w formie opisowo - tabelarycznej.

1. W części opisowej Zarząd zawarł informację o źródłach wykonanych dochodów i rzeczowym wykorzystaniu zrealizowanych wydatków, przychodach i rozchodach budżetu oraz o przychodach i kosztach Samorządowego Zakładu Budżetowego.

2. W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie inwestycji, przychodów i kosztów Samorządowego Zakładu Budżetowego, przychodów i rozchodów budżetu, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w części związanej z realizacją zadań Powiatu Ostrzeszowskiego oraz informację o zmianach w planie wydatków na te programy dokonanych w trakcie roku budżetowego, stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach

budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj.

4. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

5. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji z budżetu państwa na ten cel.

6. Skład Orzekający stwierdził, że w kilku przypadkach wystąpiły niewielkie przekroczenia planu wydatków budżetowych ogółem na kwotę 2,60 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z zasadą określoną w art. 254 ustawy o finansach publicznych dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2019 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 5.297.635,31 zł przy planowanej w kwocie 252.115,30 zł, bowiem wykonano:

- a) dochody w wysokości 77.547.726,14 zł, tj. na poziomie 101,91% z tego:
  - dochody bieżące zrealizowano w wysokości 76.057.096,98 zł,
  - dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 1.490.629,16 zł,
- b) wydatki w kwocie 72.250.090,83 zł, co stanowi 95,26% wielkości planowanej, z tego:
  - wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 68.207.172,73 zł,
  - wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4.042.918,10 zł,
- c) przychody w wysokości 3.208.084,04 zł, na które składają się nadwyżka z lat ubiegłych kwocie 462.191,04 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.745.893,00 zł i stanowiły 112,07% planu,
- d) rozchody w kwocie 1.190.712,00 zł stanowiły spłaty kredytów i pożyczek wykonane w wysokości planu, natomiast zaplanowane przelewy na rachunki lokat w kwocie 1.923.914,00 zł nie zostały wykonane.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Spełnione zostały zatem wymogi określone przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Dane te znajdują potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

2. Na podstawie sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosi 1.655.181,00 zł, co stanowi 2,13% wykonanych dochodów.

3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych oraz ze sprawozdania Zarządu wynika, że należności na koniec 2019 r. wynoszą 783.660,81 zł, w tym zaległości 771.865,46 zł.

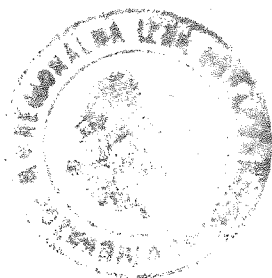
4. Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 r. oraz sprawozdania Zarządu wielkość zobowiązań niewymagalnych stanowi kwotę 3.923.659,38 zł. W większości, zobowiązania te dotyczą wynagrodzeń, w tym dodatkowego wynagrodzenia rocznego, uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, składki FP) oraz wystawionych przez kontrahentów faktur m. in. za energię, zakupy materiałów i wyposażenia, opłaty telekomunikacyjne oraz różnego rodzaju usługi na koniec okresu sprawozdawczego ze styczniowym terminem

płatności. Przekroczenie wykonanych wydatków i zobowiązań, z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, ustalonego planu wydatków na 2019 rok dotyczyło opłat za dostawę energii, opłat z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych, różnych opłat i składek, zakupu usług, materiałów i wyposażenia. Do wystąpienia zobowiązań z powyższych tytułów Zarząd posiadał umocowanie w upoważnieniu udzielonym przez Radę, jak i kierownicy jednostek budżetowych mogli zostać upoważnieni przez Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

5. W roku 2019 poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań i odsetek w kwocie 5.526,68 zł, z tego w dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych w kwocie 3.150,00 zł, w dz. 750 rozdz. 75020 § 4570 odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat w kwocie 194,00 zł, w dz. 801 rozdz. 80195 § 4560 w kwocie 92,00 zł oraz w dz. 852 rozdziale 85202 § 4600 kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w kwocie 2.000,00 zł i rozdz. 85218 § 4570 w kwocie 90,68 zł. W odniesieniu do niektórych z wymienionych wydatków, poinformowano z jakich powodów wydatki te zostały poniesione.

III. 1 W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. spełnia wymogi określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. (Dz. U. z 2019 r. poz.. 869 ze zm.).

IV. 1. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i zawiera dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*  
Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.