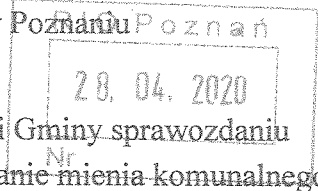


Uchwała Nr SO-0954/20/6/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Poznań
z dnia 15 kwietnia 2020 roku



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przedecz za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm., w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn.zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Przedecz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Przedecz za 2019 rok załączone do zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Przedecz Nr 127/2020 z dnia 24 marca 2020 roku w sprawie przedłożenia sprawozdań rocznych z wykonania budżetu Gminy Przedecz za 2019 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 27 marca 2020 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody budżetu w wysokości 20.974.485,11 zł, zrealizowano w kwocie 20.906.036,77 zł, co stanowi 99,67% planu, z tego: dochody bieżące – 20.536.296,58 zł, co stanowi 99,71%, dochody majątkowe – 369.740,19 zł, co stanowi 97,63%,
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 22.010.706,11 zł, zrealizowano w kwocie 20.956.167,97 zł, co stanowi 95,21% planu, z tego: wydatki bieżące – 17.384.461,33 zł, co stanowi 95,68%, wydatki majątkowe – 3.571.706,64 zł, co stanowi 92,98%.Budżet roku 2019 zamknął się deficytem w kwocie 50.131,20 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.036.221 zł.
2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2019 roku, stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 3.151.835,25 zł przy planowanej wielkości dodatniej wynoszącej 2.426.621 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane

wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

3. Przychody budżetu wyniosły 1.397.100,79 zł (z tego: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy /§950/ oraz nadwyżki z lat ubiegłych §957/), natomiast rozchody budżetu wyniosły 41.378,80 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb- NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019.

W sprawozdaniu Burmistrz omówił przychody oraz rozchody budżetu, a także przedstawił poziom zadłużenia Gminy. Na dzień 31 grudnia 2019 r. Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 124.136,40 zł, o stanowi 0,59% zrealizowanych dochodów budżetu. Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 46.142,75 zł, co stanowi 0,22% wykonanych dochodów budżetu i jest niższa od maksymalnego dopuszczalnego limitu określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono: sprawozdanie z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami, sprawozdanie z wykonania zadań majątkowych, przychody i rozchody budżetu Gminy, realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dotacje udzielone z budżetu Gminy oraz dochody i wydatki związane z ochroną środowiska i gospodarki wodnej.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków. Burmistrza zawarł również informację o wykonanych wydatkach inwestycyjnych, przychodach i kosztach zakładu budżetowego oraz dane o należnościach. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach budżetowych nie wykazują wystąpienia zobowiązań wymagalnych. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował o zobowiązaniach niewymagalnych jakie wystąpiły na koniec roku budżetowego w kwocie 524.012,79 zł (strona 17 części opisowej sprawozdania).

5. Burmistrz wskazał przyczyny poniesienia wydatków z tytułu odsetek w następującej podziale klasyfikacji budżetowej (strona 6 i 11 części opisowej sprawozdania):

<i>Dział</i>	<i>Rozdział</i>	<i>Paragraf</i>	<i>4-ta cyfra</i>	<i>Plan</i>	<i>Wykonanie</i>
750	75023	458	0	327	326,44
855	85501	456	0	1.000	924,99
855	85502	456	0	900	746,78

6. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 70,43 zł oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wymienione w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 wyżej cytowanej ustawy (wyjaśnienie str. 13 części opisowej).

7. Sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W roku 2019 Gmina nie zaplanowała oraz nie wykonała wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

8. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153) wykonano w wysokości 83.197,16 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w wysokości 70.858,05 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2018 poz. 2137 ze zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) *gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,*

2) *zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii*

– *nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*

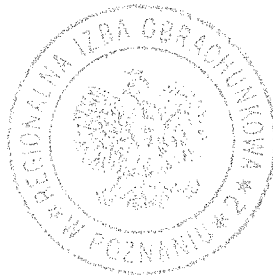
Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku.

9. Ze sprawozdania wynika, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami oraz zwrotami kosztów postępowania egzekucyjnego w rozdz. 90002 wyniosły 537.586,03 zł, a wykonane wydatki związane z odbiorem odpadów komunalnych w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 753.385,15 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w całości wydatków poniesionych na finansowanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/, o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454). Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2019 roku – 79.603,66 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami – 4.116,79 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi. W części opisowej oraz części tabelarycznej sprawozdania podano informację o zrealizowanych dochodach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatkach poniesionych na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z informacją jaka część wydatków została poniesiona na poszczególne cele określone w art. 6r ust. 2 pkt 1-4 ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.r poz. 2010, z późn. zm.), co jest wymagane po raz pierwszy przy składaniu sprawozdania za 2019 rok na podstawie przepisu art. 6r ust. 2e ww. ustawy.

10. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz zawiera dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w tym okresie.

W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.



*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.