

**Uchwała Nr SO - 0954/9/2/Ka/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 6 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków**  
**za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak  
Członkowie: Zbigniew Czolnik  
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy i Miasta Raszków w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy i objaśnieniami przedłożone tut. Izbie w dniu 27 marca 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2029 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz omówił dochody i wydatki. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, wydatki majątkowe, zobowiązania i należności budżetu oraz zadłużenie Gminy i Miasta. Burmistrz wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

W sprawozdaniu przedstawiono również przychody i wydatki zakładu budżetowego - Zakład Gospodarki Komunalnej w Raszkowie.

Burmistrz poinformował także, że w 2019 roku Gmina nie realizowała wydatków w zakresie rachunku dochodów własnych w oświatowych jednostkach budżetowych.

W sprawozdaniu omówiono stopień zaangażowania realizacji programów wieloletnich oraz zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie zawiera informację o wykorzystaniu przez Burmistrza upoważnień udzielonych przez Radę Gminy i Miasta.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2019:

a/ dochody wykonano w kwocie 57.016.435,74 zł, tj. 101,39% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 55.872.897,69 zł (102,55%), dochody majątkowe w kwocie 1.143.538,05 zł (65,35%)

b/ wydatki wykonano w kwocie 55.562.689,50 zł, tj. 93,35% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 50.345.846,81 zł (93,26%), wydatki majątkowe w kwocie 5.216.842,69 zł (94,31%).

Budżet 2019 roku zamknął się nadwyżką w kwocie 1.453.746,24 zł na planowany deficyt w wysokości 3.284.304,17 zł.

Przychody Gminy i Miasta stanowiły kredyty i pożyczki w wysokości 1.000.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy w kwocie 5.883.355,35 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wyniosły kwotę 1.270.000,00 zł.

Na koniec roku budżetowego wykonane dochody bieżące budżetu za 2019 r. powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych były wyższe od wykonanych wydatków bieżących o 11.410.406,23 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wynoszą 10.413.250,00 zł i stanowią 18,26% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2019 r. gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

2. Na podstawie sprawozdania Rb-28S o wykonaniu planu wydatków ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Natomiast suma wykonanych wydatków i zobowiązań przekracza kwoty planowane w budżecie wyłącznie w paragrafach dotyczących wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, za wyjątkiem jednej pozycji w dz. 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75412 – Ochotnicze Straże Pożarne w paragrafie 4260 – Zakup energii o kwotę 1.027,06 zł. W uchwale budżetowej na rok 2019 Rada Gminy i Miasta Raszków określiła sumę 3.000.000,00 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania, które nie są przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Nadto w Wieloletniej Prognozie Finansowej Rada Gminy i Miasta zawarła upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy, a także do przekazania ww. uprawnień do zaciągania zobowiązań, kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy i Miasta.

3. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych znacznie odbiegało od planu w dziale 750 rozdz.75095 paragraf 4440 plan - 9.220 zł, wykonanie - 6.196,43 zł tj. 67,21%.

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352, z późn. zm.) „równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)”.

4. Z informacji zawartych w załączniku nr 2J do sprawozdania wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykonane w wysokości 1.621.660,29 zł (paragraf 0490) nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które wyniosły 1.862.227,56 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

5. Skład Orzekający stwierdził, że poniesiono wydatki sklasyfikowane:

– w dziale 750 rozdział 75023 w § 4580 i § 4590

W części opisowej sprawozdania Burmistrz odniósł się do poniesionych ww. wydatków.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy i Miasta Raszków została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i zawiera dane wymagane przepisami art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Małgorzata Łuczak*  
Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.