

Uchwała Nr SO – 0954/49/2/Ka/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rozdrażew za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Zbigniew Czołnik

Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Rozdrażew sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rozdrażew w roku 2019 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy przedłożone tutaj Izbie w dniu 1 kwietnia 2020 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2025 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi symbolu Rb.

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Wójt omówił dochody i wydatki, w tym odniósł się do występujących rozbieżności pomiędzy planem, a wykonaniem. W tej części wyszczególniono m.in.: przychody i rozchody budżetu, wydatki związane z realizacją przedsięwzięć wieloletnich i zadłużenie Gminy. Wójt Gminy wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków, co wyczerpuje dyspozycje art. 267 ust. 1 pkt 1, art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu przedstawione zostały zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, czym wypełniona została dyspozycja wynikająca z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zawarty w sprawozdaniu opis dotyczący stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich można uznać za spełniający wymóg prawa wynikający z art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj.

3. Wykonanie dotacji z budżetu państwa, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych jest zgodne z danymi wykazanymi przez dysponentów i Ministerstwo Finansów.

4. Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej zrealizowane zostały w wysokości otrzymanych dotacji na ten cel z budżetu państwa.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2019:

a/ dochody wykonano w kwocie 24.379.181,16 zł, tj. 99,27% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 24.215.990,42 zł (99,40%), dochody majątkowe w kwocie 163.190,74 zł (83,12%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 22.822.534,97 zł, tj. 91,72% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 21.146.714,57 zł (93,88%), wydatki majątkowe w kwocie 1.675.820,40 zł (71,05%).

c/ budżet 2019 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.556.646,19 zł na planowany deficyt w wysokości 324.430,00 zł.

d/ przychodami Gminy była nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 813.070,11 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy w kwocie 1.116.002,09 zł.

e/ w roku sprawozdawczym Gmina dokonała spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 488.640,00 zł.

2. Wykonane na dzień 31 grudnia 2019 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i nadwyżkę z lat ubiegłych o kwotę 4.998.348,05 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu poinformowano o stanie zadłużenia Gminy, które na koniec 2019 roku wyniosło 627.362,09 zł, co stanowi 2,57% wykonanych dochodów. Na wielkość zadłużenia składają się długoterminowe zobowiązania z tytułu pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzone wg stanu na koniec 2019 roku.

4. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Rozdrażew za 2019 rok, co znajduje także odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2019 r. kwota zobowiązań niewymagalnych na koniec 2019 r. wynosi 698.043,79 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 63.982,35 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 45.315,72 zł. Różnica między dochodami, a wydatkami wynosi 18.666,63 zł. W sprawozdaniu Wójt Gminy poinformował, że „środki niewykorzystane w roku 2019 wprowadzone zostaną do programów na rok 2020”. Podkreślić należy, iż plan wydatków z tego tytułu na 2019 rok był zwiększony o środki niewykorzystane z lat ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2019 r., poz. 2277 ze zm.), zgodnie z którymi dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia

dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

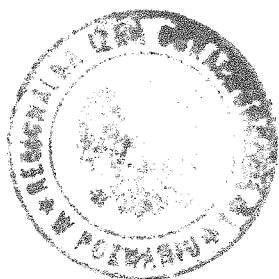
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza kwot planowanych w budżecie.

7. Skład Orzekający stwierdził, że w dz. 855 rozdz. 85501 oraz 85502 poniesione zostały wydatki w § 4560 na odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, w kwotach 78 zł i 28 zł. W sprawozdaniu Wójt Gminy odniósł się do wyżej określonych wydatków.

8. Z informacji zawartych w sprawozdaniu wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokości 722.447,86 zł (paragraf 0490), natomiast wydatki poniesione w rozdziale 90002 - Gospodarka odpadami, zrealizowane zostały w wysokości 723.463,41 zł. Wójt Gminy w sprawozdaniu zawarł wyjaśnienia dotyczące wykonanych wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

III. 1 Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rozdrażew została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i obejmuje dane wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak
Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.