

Uchwała Nr SO.-0954/52/16/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 kwietnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Środa Wielkopolska za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Aldona Pruska,
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Środa Wielkopolska sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Środa Wielkopolska za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Środa Wielkopolska w roku 2019 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie 31 marca 2020 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Środa Wielkopolska).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową, wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. (po zm.), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2019 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok.

1. W objaśnieniach Burmistrz zawarł informację o stanie zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2019 r., przykładowych należności wymagalnych, przedstawił także skutki dla budżetu obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stanu zaległości, ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania. Burmistrz omówił także wpływy do budżetu z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz czynności podjęte wobec dłużników w zakresie występujących zaległości w tej opłacie, jak również dochody za zajęcie pasa drogi oraz strefy płatnego parkowania w 2019 r.
2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - dochody w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową z komentarzem,
 - wydatki w pełnej szczególności budżetowej z komentarzem,
 - opis i realizację wydatków majątkowych w roku 2019,
3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II.1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Środa Wielkopolska za 2019 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 1.587.385,83 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 174.512.871,06 zł, co stanowi 100,33% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 169.934.061,14 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 4.578.809,92 zł.
- b) wydatki zrealizowano w kwocie 172.925.485,23 zł, co stanowi 95,11 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 157.061.727,56 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 15.863.757,67 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 16.889.348,72 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji w kwocie 12.967.850,55 zł, z tytułu spłat pożyczek udzielonych w kwocie 295.600,00 zł oraz dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie

3.625.898,17 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 9.313.851,73 zł tj. 31,97% wielkości planowanej. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019.

3. Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Środa Wielkopolska wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku wynosiło 82.042.535,05 zł, co stanowi 47,01% wykonanych dochodów, w tym: 82.041.212,55 zł z tytułu kredytów, pożyczek, obligacji oraz umów leasingu i zakupu na raty a także 1.322,50 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych.

4. Ze sprawozdania Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2019 zobowiązania wynoszą 3.195.308,88 zł (z tego zobowiązania wymagalne wyniosły 1.322,50 zł) Burmistrz wyjaśnił z jakiego tytułu wskazane zobowiązania powstały (str. 4 sprawozdania).

5. Skład Orzekający wskazuje, że analiza sprawozdania Rb-28S – Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych, za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019 wykazała, że wydatki wykonane + zobowiązania ogółem przekraczają planowane wydatki o kwotę 2.358.060,50 zł.

Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniu określonym w uchwale budżetowej na 2019 r., jakie Burmistrz otrzymał od Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej oraz w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (str. 4 sprawozdania).

6. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy zgodnie z art. 6r ust. 2e znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.) ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami (str. 12-13 oraz 86-87 części opisowej sprawozdania).

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg. stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2019.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.