

Uchwała Nr SO – 0955/28/3/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 czerwca 2020 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2019 rok.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 05 marca 2019 roku ze zm. w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Marczak
Członkowie - Małgorzata Łuczak
- Jolanta Nowak

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 roku poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2019 rok, wyraża następującą opinię.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Jarocinie przy piśmie nr BRM.0004.7.2020 z 26 maja 2020 r. , doręczonym tut. Izbie w dniu 27 maja 2020 roku przekazał uchwałę Nr 1/2020 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina za 2019 rok wraz z „Opinią Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie o wykonaniu budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok”.

W sentencji wyżej wskazanej uchwały, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok i wniosła do Rady Miejskiej w Jarocinie o udzielenie Burmistrzowi Jarocina absolutorium za 2019 rok.

Z opinii Komisji Rewizyjnej wynika, iż dokonując oceny realizacji budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok zapoznała się :

- ⇒ ze sprawozdaniem Burmistrza Jarocina z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok
- ⇒ ze sprawozdaniem finansowym za 2019 rok
- ⇒ z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Jarocin sporządzoną wg stanu na dzień 31.12.2019 roku
- ⇒ z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jarocina sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Jarocin.

Jaj wynika z opinii, Komisja Rewizyjna oprócz wyżej wymienionych dokumentów dokonała kontroli postępowań przetargowych w liczbie 35, z tego 27 postępowań było skontrolowanych w 2019 roku, 8 postępowań w roku 2020 r. oraz kontroli ksiąg rachunkowych .

W opinii Komisja Rewizyjna zarówno w zakresie dochodów jak i wydatków budżetu zawarła porównania do roku 2018 (str. 6 i 7 opinii). Zdaniem Składu Orzekającego, opinia Komisji Rewizyjnej winna koncentrować się na wykonaniu budżetu tego roku, który podlega ocenie, tj. roku 2019 w

stosunku do planu uchwalonego przez Radę wraz z dokonanymi zmianami w ciągu roku. Oczywiście nie oznacza to, że Komisja Rewizyjna nie może czynić analiz budżetów na przestrzeni kolejnych lat. Jednakże takie informacje nie powinny w zasadzie znajdować się w opinii o wykonaniu budżetu za dany rok. Odnośnie postępowań przetargowych, Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag. Poinformowała, jedynie, że dwóch członków Komisji wniosło zdania odrębne. W zakresie wykonania planu dochodów Komisja Rewizyjna po ich zapoznaniu pod względem legalności, gospodarności, rzetelności i celowości za wyjątkiem wspomnianej już wyżej analizy porównawczej do wykonania dochodów w 2018 roku i odnotowania znacznego wzrostu zaległości w podatku od nieruchomości od osób prawnych i ich przyczyn nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości. W zakresie realizacji wydatków budżetowych Komisja Rewizyjna podobnie jak w przypadku dochodów budżetu odniosła się do porównania z rokiem 2018 stwierdzając m.in., że „Przy analizie wydatków zwrócono uwagę na bardzo duże wahania pomiędzy wydatkami w poszczególnych działach. W jednym wydatki bardzo wzrastały w porównaniu do roku 2018, a w innych wręcz spadały o ponad 50%”. W dalszej części opinii, Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości oraz przekroczenia planu wydatków, przekroczenia zakresu upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań.

Również w zakresie przychodów i rozchodów budżetu Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag, zapytań czy zastrzeżeń.

W podsumowaniu Komisja stwierdziła, że po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Jarocin za 2019 rok, sprawozdaniem finansowym, informacją o stanie mienia komunalnego, opinią Składu Orzekającego RIO w Poznaniu oraz po przeprowadzonych przez nią kontrolach nie stwierdziła nieprawidłowości. Podała, iż przy ocenie sprawozdania kierowała się legalnością, gospodarnością, celowością, terminowością oraz zgodnością dokumentów ze stanem faktycznym. W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna uznała, iż z uwagi na nie stwierdzenie nieprawidłowości wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jarocina.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnosząc się do przedmiotowego wniosku, Skład Orzekający podnosi, iż wydając opinię o wykonaniu budżetu Komisja Rewizyjna powinna odnieść się między innymi do realizacji dochodów, wydatków, w tym stopnia realizacji zadań inwestycyjnych, wykonania wyniku budżetu oraz stopnia realizacji przychodów i rozchodów w stosunku do założonego planu. Tymczasem Komisja Rewizyjna nie zawarła w swojej opinii poza wymienionymi wyżej innych elementów i stwierdzeń oceniających wykonanie budżetu. Na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, wykonanie podstawowych wielkości budżetu kształtowało się następująco :

- dochody budżetu na poziomie 95,35%, co w liczbach bezwzględnych stanowi niewykonanie dochodów na ponad 11 mln zł, w tym z ważniejszych źródeł dochodów własnych niższy poziom dochodów zrealizowano z tytułu wpłat odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego - 84,39% , podatku od nieruchomości (osoby prawne) - 85,85%, podatku od środków transportowych od osób fizycznych i prawnych - 81,93%, podatku rolnego od osób fizycznych – 94,79%, wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - 80,93%
- wydatki budżetu wykonano na poziomie 90,20%, co w liczbach bezwzględnych stanowi niewykonanie wydatków na ponad 23,6 mln zł, w tym wydatki majątkowe na poziomie 71,69%, niezrealizowane wydatki majątkowe stanowią ponad 14, 8 mln zł;
- wykonano przychody z kredytów i pożyczek w wysokości 12.000.000 zł, mimo, że za rok 2019 wykonana została nadwyżka budżetu w kwocie 8.313.810,35 zł na planowany deficyt budżetu w kwocie 4.312 232 zł.

Komisja Rewizyjna w przedstawionym zakresie nie zwała żadnych ocen. Zdaniem Składu Orzekającego, Komisja Rewizyjna w opinii o wykonaniu budżetu winna ustalić jakie były rzeczywiste przyczyny niższego wykonania dochodów, wydatków, zaciągnięcia kredytów i pożyczek mimo osiągnięcia nadwyżki budżetowej i w jakim zakresie odpowiedzialność za ich wykonanie ponosi organ wykonawczy.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jarocinie w sprawie udzielenia Burmistrzowi Jarocina absolutorium za 2019 rok nie został należycie uzasadniony.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.