

Uchwała Nr SO-0955/12/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 maja 2020 roku.

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jutrosinie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Jutrosin z wykonania budżetu za 2019 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Okrent

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jutrosinie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Jutrosin z wykonania budżetu gminy za 2019 r. wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi.

Przedłożony przez Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jutrosinie przy piśmie z dnia 12 maja 2020r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Jutrosin z wykonania budżetu gminy za 2019 rok w formie Uchwały Nr 1/2020 z dnia 11 maja 2020 r. został skierowany do Rady Miejskiej, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich obecnych (jedna osoba nieobecna) członków Komisji Rewizyjnej. Uzasadnienie do wniosku Komisji Rewizyjnej stanowi „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jutrosinie o wykonaniu budżetu Miasta i Gminy Jutrosin za 2019 rok.” gdzie przedstawiono przeprowadzoną analizę wykonania budżetu oraz płynące z niej wnioski. „Opinia” podpisana jest również przez wszystkich obecnych członków Komisji.

Skład Orzekający wskazuje, że Komisja Rewizyjna jest organem wewnętrznym Rady Miejskiej i nie ma uprawnień do występowania na zewnątrz – Komisja przygotowuje materiały na potrzeby Rady. Przewodniczący Rady (a nie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej), jako odpowiedzialny za organizowanie pracy Rady w imieniu Rady, winien przesłać wniosek do Regionalnej Izby Obrachunkowej celem zaopiniowania. Komisja na posiedzeniu w dniu 11 maja 2020 r. rozpatrzyła sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu (wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej), informację o stanie mienia i sprawozdanie finansowe oraz przedłożoną dokumentacją księgową, sprawozdawczą i statystyczną. Wyjaśnienia w zakresie wykonania budżetu (realizacji dochodów i wydatków budżetowych) składali Burmistrz i

Skarbnik Miasta i Gminy. Uwzględniono również opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wydawane w ciągu roku budżetowego. Komisja odniosła się do wielkości ogólnych planu (przy uwzględnieniu zmian dokonanych przez Radę oraz Burmistrza, w ramach posiadanych upoważnień, w ciągu roku budżetowego) i wykonania dochodów i wydatków budżetu wskazując na uzyskany wynik finansowy oraz źródła jego sfinansowania.

W zakresie dochodów Komisja wskazała szczególnie na poziom realizacji dochodów podatkowych i na odchylenia od zakładanych w budżecie wielkości oraz na stan zaległości podatkowych. W zakresie wydatków, Komisja stwierdziła, że wszystkie dokonywane przez Burmistrza były zgodne z celami i w wielkościach ustalonych w budżecie - nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków. Szczególnie zwrócono uwagę na realizację najważniejszych zadań inwestycyjnych i remontowych (w tym realizowanych w ramach funduszu sołeckiego) oraz na poziom zadłużenia (zaciągnięte pożyczki i kredyty oraz emitowane obligacje komunalne). Wskazano na konieczność „bieżącego kontrolowania stanu zadłużenia gminy”.

Komisja również wskazała na tematykę posiedzeń Komisji (odbyto 12 posiedzeń) oraz na przeprowadzone kontrole w trakcie roku budżetowego. Podano jednostki objęte kontrolą, zakres oraz wyniki kontroli.

W „Opinii” podano, że Komisja także rozpatrzyła „sprawozdania roczne z wykonania planu finansowego instytucji kultury za rok 2019” oraz że „na podstawie analizy złożonych sprawozdań finansowych Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia funkcjonowanie Gminnego Centrum Kultury i Rekreacji w Jutrosinie oraz Biblioteki Publicznej”. Jeżeli rozpatrywanie dotyczyło wykonania planów oraz sprawozdań finansowych instytucji kultury (wykraczających poza powiązanie z budżetem Gminy – dotacja) to ich analiza nie może być brana pod uwagę przy ocenie wykonania budżetu gminy przez Burmistrza.

Przeprowadzona analiza sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, sprawozdań finansowych (jednakże przy sprawozdaniach finansowych, poza wymienieniem, nie podano informacji o zakresie ich rozpatrzenia) oraz dokumentów księgowych, przy uwzględnieniu wyników kontroli własnych, stanowiła podstawę dla Komisji do wydania pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu oraz do wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tego tytułu – wynik głosowania (na 5 członków Komisji): 3 głosy za, 0 głosów przeciw, 1 głos wstrzymujący, 1 osoba nieobecna.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jutrosinie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Jutrosin z wykonania budżetu gminy za 2019 rok został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.