

Uchwała nr SO – 0955/31/3/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 czerwca 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za rok 2019r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm.

Przewodnicząca Teresa Marczak
Członkowie: Małgorzata Łuczak
 Jolanta Nowak

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (ust 3).

Przy piśmie Przewodniczącego Rady Miasta Kalisza z dnia 27 maja 2020r. (wpływ do tut. Izby Zespół w Kaliszu w dniu 29.05.2020r.), przedłożona została uchwała Nr 0012.1.75.2020 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za 2019 rok wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2019 rok Nr 0012.1.74.2020. Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kalisza pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za 2019 rok i wystąpiła do Rady Miasta Kalisza o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za 2019 rok.

Z dołączonej opinii o wykonaniu budżetu za 2019 rok wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 27 maja 2020 r. wypracowała ją w oparciu o przedłożone sprawozdanie finansowe Miasta Kalisza za 2019 rok, sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z opinią Regionalnej izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia Kalisza – Miasta na prawach powiatu sporządzoną na dzień

31.12.2019r. Opinia o wykonaniu budżetu za 2019 rok poprzedzona została także przeprowadzeniem czynności kontrolnych obejmujących :

- realizację dochodów w 2019 roku w zakresie podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych, podatku rolnego , stanu zaległości , wysokości udzielonych ulg , umorzeń, zwolnień , skutków obniżenia górnych stawek w wymienionych podatkach,
- realizację wydatków budżetowych , w tym wybranych zadań inwestycyjnych i zadań bieżących ,
- wnioski złożone przez Wydział Rozwoju Urzędu Miasta Kalisza o pozyskanie środków zewnętrznych,
- sprawozdania finansowe ,
- zobowiązania zaciągnięte przez Prezydenta , terminowość spłat kredytów, pożyczek , wykupu obligacji wraz odsetkami , wysokości udzielonych poręczeń.

W opinii Komisja Rewizyjna wskazała na podstawowe wielkości budżetu tj. wykonanie dochodów i wydatków, deficytu budżetowego. Komisja wymieniła przedmiot i zakres przeprowadzonych przez nią kontroli dotyczących wykonania budżetu oraz wyniki tych kontroli. W zakresie wykonania dochodów szczegółowej kontroli poddane zostały wpływy z podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych oraz podatku rolnego. W tym zakresie, Komisja podała wielkość udzielonych umorzeń, rodzaje i podstawę zastosowania zwolnień w podatku od nieruchomości, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych. Komisja wskazała na podjęte działania windykacyjne oraz zabezpieczenie zaległości. Komisja przeprowadziła także kontrolę procedur windykacyjnych na przykładzie 4 podatników obejmujących podatek od nieruchomości , rolny i od środków transportowych. W badanym zakresie Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości i nie wniosła zastrzeżeń do wykonania dochodów budżetu za 2019 rok.

Odnosnie wykonania wydatków budżetowych, Komisja dokonała kontroli 5 wybranych zadań, z tego 2 zadań inwestycyjnych i 3 zadań realizowanych w ramach wydatków bieżących.

W kontrolowanym obszarze Komisja Rewizyjna nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości, uznając m. in. że „ *realizacja zadań przebiegała prawidłowo , w sposób umożliwiający ich terminową realizację, a wydatki , w badanym zakresie były realizowane: w sposób celowy i oszczędny , z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów , optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów*”. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie wniosków o pozyskanie środków zewnętrznych realizowanych przez Wydział Rozwoju Urzędu Miasta Kalisza. W podsumowaniu wykonania wydatków , Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do realizacji wydatków w 2019 roku .

Dokonując kontroli zaciągniętych przez Prezydenta zobowiązań, terminowości spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji (w pkt IV opinii wystąpił błąd pisarski, zamiast roku 2019 , wpisany został rok 2018), Komisja Rewizyjna uznała, że wszystkie płatności związane ze spłatą rat kredytów/pożyczek, wykupu obligacji oraz spłatą odsetek dokonane zostały terminowo, a Prezydent nie przekroczył uprawnień do zaciągania zobowiązań, w tym zobowiązań na wydatki bieżące.

W wyniku dokonanych analiz i kontroli wykonania budżetu za 2019 rok, Komisja Rewizyjna nie stwierdziła naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych , jak również nie stwierdziła przypadków naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W podsumowaniu Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2019 rok.

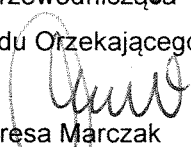
Wniosek, o udzielenie absolutorium, Komisja Rewizyjna podjęła w składzie 4 osobowym (pełny skład Komisji liczy 5 Radnych), w głosowaniu jawnym następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium 2 głosy ,
- przeciwko udzieleniu absolutorium 0 głosów ,
- wstrzymujących się 2 głosy.

Zgodnie z § 65 ust. 2 w związku z § 45 ust 1, § 49 i § 68 ust 10 Statutu Miasta Kalisza uchwalonego uchwałą Nr XLVIII/630/2018 z dnia 25 stycznia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 31 stycznia 2018 r. poz. 967 ze zm.), Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kalisza podejmuje uchwały zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. Reguła ta oznacza, że za przyjęciem projektu uchwały musi być więcej radnych niż przeciw niemu. Dla wyniku pozostają natomiast bez znaczenia głosy radnych uprawnionych do głosowania, ale wstrzymujących się od głosu, jak również głosy nieważne. W przedmiotowej sprawie, mimo iż za udzieleniem absolutorium oddane zostały dwa głosy (na 4 obecnych Radnych), to w świetle przywołanych przepisów , Komisja Rewizyjna podjęła ważną uchwałę. Skład Orzekający zauważa, iż dwóch Radnych-członków Komisji Rewizyjnej wstrzymało się od głosowania mimo, iż opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2019 rok jest pozytywna i nie zawiera uwag czy zastrzeżeń do jego wykonania przez Prezydenta.

Mając powyższe na uwadze , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Kalisza absolutorium za 2019 rok został opracowany zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony .



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.