

Uchwała nr SO- 0955/43/3Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 czerwca 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: - Teresa Marczak
Członkowie - Jolanta Nowak
- Małgorzata Łuczak

na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713), wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18 a ust 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisje rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki). Przy piśmie z dnia 9 czerwca 2020 r., doręczonym tutejszej Izbie – Zespół w Kaliszu w dniu 12 czerwca 2020 roku, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Krotoszynie przekazała tutejszej Izbie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2019 r. wraz z opinią o wykonaniu budżetu za 2019 r. W piśmie Przewodnicząca Rady poinformowała jednocześnie, iż skład Komisji Rewizyjnej ustalony został uchwałami Nr II/4/2018, Nr II/8/2018 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 29 listopada 2018 roku w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej i wyboru członków Komisji Rewizyjnej. Wniosek w sprawie absolutorium przyjęty został w głosowaniu jawnym w obecności 7 Radnych (Komisja Rewizyjna liczy 8 Radnych), następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium - 4 głosy,
- przeciw udzielaniu absolutorium - 3 głosy,
- wstrzymujących się – 0 głosów.

W sentencji wniosku, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta i Gminy Krotoszyn za 2019 rok i wystąpiła do Rady Miejskiej w Krotoszynie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi za 2019 rok.

Wniosek w sprawie absolutorium sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu za 2019 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia Komunalnego Miasta i Gminy Krotoszyn, analizie sprawozdań budżetowych o symbolu Rb, oraz zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok. Podczas oceny Komisja Rewizyjna

uwzględniła wyjaśnienia Burmistrza i Skarbnika oraz zapoznała się z przedstawionymi oświadczeniami i pisemnymi wyjaśnieniami.

W zakresie realizacji dochodów budżetowych, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że „zarówno niewykonanie jak i przekroczenie zaplanowanych dochodów budżetowych (...) miały charakter obiektywny bardzo często powodowane były czynnikami zewnętrznymi”. Komisja Rewizyjna przeanalizowała stan należności wymagalnych i porównała je ze stanem z 2018 roku, stwierdzając, że były one wyższe niż na koniec 2018 roku. Zdaniem Komisji poziom zaległości wywołuje zaniepokojenie, w tym znaczący poziom zaległości z tytułu podatków od osób fizycznych i prawnych, a także zaległości pozostałych. Komisja wskazała na podejmowane czynności egzekucyjne. W podsumowaniu tego zagadnienia Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż *„kształtowanie się poziomu wielkości należności, pomimo jego zmniejszenia, wymaga dalszych działań, głównie poprzez podejmowanie przez Burmistrza i Skarbnika Gminy zdecydowanych przedsięwzięć egzekucyjnych”*. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2019 oraz sprawozdania Rb-27s i Rb-N wynika, że w porównaniu do 2018 roku nastąpił wzrost należności, w tym zaległości (co zresztą Komisja Rewizyjna słusznie wcześniej zauważyła - str. 5 opinii). Komisja Rewizyjna odnosiła się do informacji dotyczącej zwolnień, umorzeń i odroczeń podatków i opłat lokalnych i stwierdziła, że Burmistrz Krotoszyna korzystał w sposób uprawniony z kompetencji oraz upoważnień wynikających z prawa lokalnego i ustawy. Natomiast w zakresie dokonanych umorzeń Komisja stwierdziła, że Burmistrz wykorzystywał swoje uprawnienia *„w sposób bardzo wyważony”*.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych, Komisja Rewizyjna wskazała na kwotę wydatków niewykonanych, zapoznała się z wyjaśnieniami zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczących przyczyn niższego wykonania wydatków. W tym zakresie Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag. Dokonując przestrzegania terminów realizacji zadań inwestycyjnych i nie stwierdziła w tym zakresie nieprawidłowości. Komisja zapoznała się procedurami z przeprowadzonego i udzielonego zamówienia obejmującego jedno zadanie inwestycyjne. W wyniku tego, Komisja Rewizyjna uznała, że *„oceniana procedura została przeprowadzona zgodnie z wymogami ustawy Prawo zamówień publicznych”*.

Przedmiotem badania i analizy Komisji Rewizyjnej były także zagadnienia odnoszące się do realizacji wydatków Funduszu Sołectkiego, wydatków jednostek pomocniczych, sprawozda z wykonania planów finansowych instytucji kultury, wydatków świetlic wiejskich, realizacji wydatków niewygasających z roku 2018, zadłużenia Gminy, planu przychodów i rozchodów budżetu, udzielanych dotacji z budżetu Gminy. W tym ostatnim na podstawie dotacji udzielonych dla trzech stowarzyszeń, Komisja dokonała weryfikacji dotacji pod kątem celowości, sposobu i terminowości ich rozliczenia. W przedmiotowym zakresie, Komisja nie wniosła uwag.

Komisja Rewizyjna *„nie dopatrzyła się nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w 2019 roku w zakresie realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych”*.

Komisja Rewizyjna przedstawiła wykaz przeprowadzonych przez siebie kontroli. Z wykazu tego wynika, że nie wszystkie skontrolowane zagadnienia obejmowały rok 2019. Kontrole obejmowały także zadania realizowane w roku 2018 a także z lat 2016-2019 i na bazie całokształtu dokonanych analiz i ustaleń, w pkt VI Komisja Rewizyjna sformułowała stanowisko w sprawie wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za rok 2019.

Odnosząc się do przedłożonego wniosku Komisji Rewizyjnej i opinii o wykonaniu budżetu za 2019 rok Skład Orzekający stwierdza co następuje:

1. Przedmiotem analizy Komisji Rewizyjnej oprócz zagadnień odnoszących się do wykonania budżetu za 2019 rok, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego były zagadnienia odnoszące

się do sprawozdań z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Zgodnie z przytoczonymi na wstępie niniejszego uzasadnienia przepisami, analiza wykonania planów finansowych instytucji kultury nie mieści w procedurze opracowania przez Komisję Rewizyjną wniosku w sprawie absolutorium z wykonania budżetu. Komisja natomiast może odnieść się do przekazanych z budżetu dotacji dla przedmiotowych instytucji.

2. Wymienione przez Komisję Rewizyjną w opinii o wykonaniu budżetu za 2019 rok przeprowadzone kontrole nie wszystkie dotyczyły wykonania budżetu 2019 rok i nie powinny być zamieszczone w tej opinii.

Mają na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Krotoszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Krotoszyna za 2019 rok jest uzasadniony z ww. uwagami.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały