

Uchwała nr SO – 0955/37/1/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 czerwca 2020 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 roku, z późn. zm., w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Małgorzata Łuczak
 Teresa Marczak

na podstawie art. 13 pkt. 8 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 roku poz. 920) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 05 czerwca 2020 roku w sprawie absolutorium wyraża następującą opinię.

Przy piśmie nr BR.0004.2.2020 doręczonym do tut. Izby w dniu 09 czerwca 2020 roku Przewodniczący Rady Powiatu Jarocińskiego przesłał Uchwałę Nr 1/20 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 5 czerwca 2020 roku w sprawie absolutorium.

W sentencji tej uchwały Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Jarocińskiego pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok i wnioskuje o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Jarocinie za 2019 rok.

Z uzasadnienia (zawierającego opinię o wykonaniu budżetu za 2019 rok) do ww. uchwały wynika, iż Komisja Rewizyjna analizie i ocenie poddała:

- ⇒ opisowe sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok oraz opinię RIO (należało wskazać opinię Składu Orzekającego RIO w Poznaniu) o tym sprawozdaniu przedłożonym wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.
- ⇒ informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Jarocińskiego,
- ⇒ sprawozdanie finansowe Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok.

Komisja poinformowała, iż oceniając wykonanie budżetu powiatu dokonała porównania budżetu uchwalonego z wykonanym zwłaszcza - jak to określiła – „*pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności*”. Uzasadniając swój wniosek Komisja wskazała na poziom i stopień zrealizowanych dochodów i wydatków.

Oceniając dochody realizowane w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż ich realizacja była prawidłowa bądź też poziom ich wykonania uznała za uzasadniony. W przypadkach, w których dochody zostały zrealizowane na poziomie odbiegającym od planowanego wskazała (w niektórych przypadkach) na przyczyny tego stanu.

W odniesieniu do wydatków realizowanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż ich wykonanie jest prawidłowe lub uzasadnione bądź też nie dokonała oceny ich wykonania wskazując jedynie na poziom i stopień ich wykonania oraz na ich rzeczowe wykorzystanie, czy też stwierdzając, że wykonanie wynika z zawartych umów. W niektórych przypadkach Komisja wskazała na przyczyny niższego niż zakładano wykonania wydatków. Komisja przeanalizowała także wykonanie wydatków w jednostkach, w których suma wykonanych wydatków w danej podziale klasyfikacji budżetowej i zobowiązań była wyższa niż ustalony plan wydatków (poza wydatkami na wynagrodzenia i pochodne od nich). Z opinii wynika, iż nie wystąpiły w tym zakresie nieprawidłowości.

Nadto Komisja podała, iż dokonała analizy protokołów z przeprowadzonych przez nią kontroli dotyczących budżetu 2019 roku. W ich wyniku Komisja sformułowała wnioski do Zarządu Powiatu, które określiła w opinii. W wyniku kontroli pełnienia nadzoru właścicielskiego przez Zgromadzenie Wspólników – Zarząd Powiatu nad spółką „Szpital Powiatowy w Jarocinie” Sp. z o.o. stwierdzono, że Zarząd należycie pełni nadzór nad spółką.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok. Komisja Rewizyjna nie odniosła się do informacji o stanie mienia komunalnego, mimo iż, z uzasadnienia wynika iż było ono przez nią analizowane.

W rezultacie powyższego Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu powiatu jarocińskiego za 2019 rok.

Ponadto Komisja wskazała na pozyskiwanie przez Powiat Jarociński dodatkowych środków, w tym środków unijnych na projekty i zadania, roczne i wieloletnie. Wskazano także na zmniejszenie poziomu zadłużenia Powiatu Jarocińskiego w stosunku do wielkości zakładanej pierwotnie.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna stwierdziła, „(...) że *pozytywna ocena dotycząca wykonania budżetu Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok oraz wniosek o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu jest słuszny i uzasadniony.*”.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Odnoszą się do ww. wniosku Komisji Rewizyjnej Skład Orzekający podnosi, iż wniosek Komisji Rewizyjnej nie powinien być formułowany głównie w oparciu o analizę poziomu i stopnia wykonania dochodów i wydatków. Ocena wykonania budżetu dokonana przez Komisję winna uwzględniać także ocenę prawidłowości dokonanych dochodów i wydatków, np. stosowanie ustawy Prawo zamówień publicznych przy wydatkowaniu środków budżetowych.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja w większym zakresie winna wskazywać na przesłanki na podstawie, których formułuje swoje oceny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Jarocińskiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Jarocińskiego za 2019 rok został uzasadniony.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.