

Uchwała Nr SO-0955/17/12/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 maja 2020 roku.

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wolsztyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Wolsztyńskiego z tytułu wykonania budżetu powiatu za rok 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald - Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137.) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wolsztyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok wyraża następującą opinię.

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nie udzielenia absolutorium zarządowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu. Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przewodniczący Rady Powiatu przy piśmie z dnia 22 maja 2020 r. przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Wolsztyńskiego z wykonania budżetu za 2019 r., który zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej oraz Opinię nr 25/2020 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wolsztyńskiego o wykonaniu budżetu Powiatu Wolsztyńskiego za 2019 rok.

Opinia Nr 25/2020 z dnia 22 maja 2020 roku została przyjęta przez Komisję jednogłośnie.

Z uzasadnienia do wniosku wynika, że Komisja oceniając wykonanie budżetu za 2019 r., tak po stronie dochodów jak i wydatków nie stwierdziła żadnych uchybień i nieprawidłowości.

W opinii Komisja Rewizyjna odniosła się do wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu w zakresie planu (z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego) i wykonania wskazując na uzyskany wynik finansowy.

Z analizy opinii wynika, że podstawą oceny wykonania budżetu Powiatu Wolsztyńskiego za 2019 rok były:

- 1) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z informacją o stanie mienia oraz sprawozdanie finansowe;
- 2) analiza sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2019 r. i stan zaawansowania realizacji zadań inwestycyjnych planowanych w 2019 r.;
- 3) kontrola sposobu wykorzystania rezerw budżetowych w roku 2019;
- 4) analiza kontroli wewnętrznej i zarządczej – przeprowadzonych w Starostwie Powiatowym i podległych jednostkach organizacyjnych w 2019 r., w tym m.in. kontrola problemowa w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Wolsztynie w zakresie prawidłowości wydatkowania środków na wynagrodzenia w tym pochodnych od wynagrodzeń, wielkość i struktura zatrudnienia oraz analiza umów kontraktowych.

Skład Orzekający wskazuje, iż Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wolsztynie jest osobą prawną, którego plan finansowy nie jest częścią budżetu Powiatu Wolsztyńskiego i kontrola wydatków ponoszonych przez tą jednostkę powinna się odbywać poza procedurą absolutoryjną.

W toku oceny wykonania budżetu w ramach procedury absolutoryjnej można kontrolować rozliczenie podmiotów dotowanych, w tym osób prawnych, z wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu Powiatu Wolsztyńskiego.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zatem Komisja Rewizyjna w ramach oceny wykonania budżetu w procedurze absolutoryjnej może kontrolować rozliczenie podmiotów dotowanych, w tym osób prawnych, z wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu Powiatu Wolsztyńskiego.

- 5) Uchwała Składu Orzekającego RIO w Poznaniu z dnia 15 kwietnia 2020 roku w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Wolsztyńskiego za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,
- 6) opinie poszczególnych Komisji Rady Powiatu Wolsztyńskiego dotyczące sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za rok 2019.

W wyniku analizy Komisja odniosła się do ogólnych kwot planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Z opinii wynika, że Komisja przedstawiła zakres i wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję w 2019 roku, a także poinformowała o jej wynikach.

Podczas kontroli Komisja stwierdziła, że sprawozdania finansowe sporządzone zostały na dzień 31.12.2019 r. we wszystkich istotnych aspektach, zgodnie z zasadami rachunkowości stosowanymi w sposób ciągły, na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych. Są one zgodne, co do formy i treści z obowiązującymi przepisami prawa oraz przedstawiają jasno i rzetelnie wszystkie informacje istotne dla oceny wyniku finansowego działalności za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.

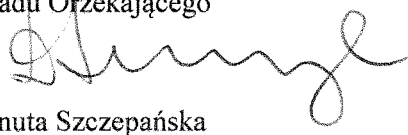
Komisja przeanalizowała elementy budżetu świadczące o jego wykonaniu tj. art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także odniosła się do zadłużenia Powiatu.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz opiniami pozostałych Komisji Rady Powiatu o wykonaniu budżetu wniosła o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Wolsztyńskiego za 2019 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że na str. 2 opinii Komisji Rewizyjnej suma aktywów jak i pasywów w bilansie jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego sporządzonego na dzień 31.12.2019 r. wykazana została w nieprawidłowej wielkości tj. 80.667.719,06 zł zamiast 80.666.177,55 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Wolsztyńskiego w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za rok 2019 został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.