

**Uchwała Nr SO-0955/13/12/Ln/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 26 maja 2020 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Rydzyny w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Gminy Rydzyna z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Rydzyny o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Rydzyna z wykonania budżetu gminy za 2019 wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Rydzyny przy piśmie z dnia 06 maja 2020 r. wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Rydzyna za rok 2019 skierowany został do Rady Miejskiej, zawiera uzasadnienie oraz został podpisany przez wszystkich obecnych (czterech) członków Komisji Rewizyjnej.

Z sentencji wniosku wynika, iż pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2019 rok przyjęto jednogłośnie przez wszystkich (obecnych) członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Rydzyny

natomiast wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Rydzyny z tytułu wykonania budżetu Miasta i Gminy Rydzyny przyjęto trzema głosami za, przy jednym głosie przeciwnym.

Z uzasadnienia wniosku wynika, że został on sformułowany po rozpatrzeniu: sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu, sprawozdania finansowego i informacji o stanie mienia komunalnego.

Komisja Rewizyjna (co wynika z uzasadnienia wniosku) dokonała analizy wykonania budżetu za 2019 rok a następnie odniosła się do ogólnych kwot planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu ze wskazaniem na wynik budżetu. Odniosła się również do realizacji planu przychodów i rozchodów budżetu. W zakresie dochodów i wydatków Komisja odniosła się do poziomu realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej w ujęciu procentowym. W zakresie wydatków Komisja przeanalizowała realizację zadań inwestycyjnych zaplanowanych na 2019 rok. W ramach oceny zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek zapoznano się ze strukturą zobowiązań krótko i długoterminowych oraz z ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje, iż na str. 1 uzasadnienia w pkt 4 odnośnie wyniku budżetu 2019 roku Komisja stwierdza, że *„Ostatecznie w 2019 r. budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 3.636.864,40 złotych”*, podczas gdy budżet roku 2019 zamknął się nadwyżką w kwocie 1.279.098,65 zł.

Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe w zakresie: bilansu z wykonania budżetu na dzień 31.12.2019 r., bilansu jednostek budżetowych za rok 2019, rachunku zysków i strat oraz funduszu jednostki.

Z uzasadnienia wynika, że Komisja przeprowadziła kontrole w Urzędzie Miasta i Gminy. Przedmiotem kontroli były dokumentacja przetargowa oraz analiza poniesionych kosztów na budowę wodociągu Rojęczyn – Junoszyn- Jabłonna oraz kontrola wydatków na realizację programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Z końcowej części uzasadnienia wniosku wynika, że komisja oprócz funkcji kontrolnej zajmowała się problemami, które wynikały z planu pracy i posiedzeń Komisji, a dotyczyły m.in. analizy wydatków budżetowych Rydzynskiego Ośrodka Kultury.

Skład Orzekający wskazuje, iż Rydzynski Ośrodek Kultury jest samorządową osobą prawną (instytucją kultury a nie jednostką budżetową), którego plan finansowy nie jest częścią budżetu Gminy Rydzyna i kontrola wydatków ponoszonych przez tą jednostkę powinna się odbywać poza procedurą absolutorijną.

W toku oceny wykonania budżetu w ramach procedury absolutoryjnej można kontrolować rozliczenie podmiotów dotowanych, w tym samorządowych osób prawnych, z wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu Gminy Rydzyna.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zatem Komisja Rewizyjna w ramach oceny wykonania budżetu w procedurze absolutoryjnej może kontrolować rozliczenie podmiotów dotowanych, w tym samorządowych osób prawnych, z wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu Gminy Rydzyna.

W konkluzji dokonanej oceny **Komisja Rewizyjna wniosła o udzielenie przez Radę Miejską absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Rydzyna za 2019 r.**

**Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Rydzyny w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy w Rydzynie z wykonania budżetu gminy za 2019 r. został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.**

Wskazuje się jednak na błąd w uzasadnieniu wniosku (opisany powyżej).

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.